

2023년도 문화재위원회

제2차 사적분과 소위원회 회의록

- ▣ 회의일시 : 2024. 3. 27. (수요일), 14:00 ~ 16:20
- ▣ 장 소 : 국립문화재연구원 보존과학센터 세미나실
- ▣ 출석위원 : 이승용, 김영심, 김충식, 성정용, 유병권,
유재춘, 홍보식(이상 7명)
- ▣ 심의내용 및 의결사항 : 이하 자료와 같음

목 차

【심의사항】

1	공주 공산성 주변 공동주택 신축(허가사항 변경허가)	(공 개)
2	강릉 초당동 유적 주변 양묘장 설치	(공 개)
3	전주 남고산성 주변 건축물(연수원) 건립	(공 개)
4	광주 조선백자 요지(무갑리) 주변 단독주택 신축	(공 개)
5	파주 혜음원지 주변 근린생활시설 신축	(공 개)
6	파주 윤관장군묘 주변 근린생활시설 신축	(공 개)
7	함안 가야리 유적 주변 제조업소 신축(A)	(공 개)
8	함안 가야리 유적 주변 제조업소 신축(B)	(공 개)
9	나주목 관아와 향교 주변 근린생활시설 신축	(공 개)

【 심의사항 】

안건번호 사적 소위 2024-02-001

1. 공주 공산성 주변 공동주택 신축(허가사항 변경허가)

가. 제안사항

충청남도 공주시 소재 사적 「공주 공산성」 주변에 공동주택 신축을 위해 행위허가(허가사항 변경허가) 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 공주 공산성 주변 공동주택을 신축하고자 허가사항을 변경 신청한 사항임
 - '21년 9차 소위원회('21.12.22.) ~ '23년 1차 소위원회('23.3.22.) : 1차례 보류, 7차례 부결
 - '23년 2차 소위원회('23.04.26.) 조건부가결 : 건물의 입면, 배치 등 관련하여 관계전문가와 협의 후 시행)
 - '23년 11차 소위원회('23.11.08.) 부결 : 문화재 역사문화환경 저해

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 공주 공산성(사적 / 1963.01.21. 지정)
 - 소재지 : 충남 공주시 산성동 2번지
- (3) 신청내용<공동주택 신축(허가사항 변경허가)>
 - 위치 : 충남 공주시 옥룡동 260-7번지 외 30필지{문화재보호구역으로부터 275m 이격/5구역(공주시 도시계획조례 등 관련 법률에 따라 처리), 공통사항(건축물 최고높이 32m 이상 건축물은 개별검토)}
 - 사업내용

구분	당초(허가, '23.04.26.)	변경	비고
대지면적	10,995㎡	10,995㎡	-
용도	공동주택 및 근린생활시설	공동주택 및 근린생활시설	-
건축면적	2,796.33㎡	2,301.05㎡	감495.28㎡
연면적	31,218.03㎡	34,219.73㎡	증 3,001.70㎡

구 분	당초(허가, '23.04.26.)	변 경	비 고
용 적 륜	191%	216%	증 25%
건축규모	지하 2층, 지상 6층~15층	지하 2층, 지상 9층~20층	증 5층
건축구조	철근콘크리트조	철근콘크리트조	-
최고높이	43.5m	59.3m	증 15.8m
해발고도	84.5m	96.8m	증 12.3m
건축물 동수	4동(216세대)	4동(221세대)	증 5세대

라. 참고사항

(1) 현지조사의견('23.11.03./문화재위원 ○○○, ○○○, ○○○, 전문위원 ○○○)

- 본 건은 공주 공산성에서 275m 이격된 5구역(도시계획 및 관련 법률에 의한 구역)에 기 허가된 43.5m 최고높이 15층에서 변경허가를 최고높이 59.3m, 20층 높이로 신청된 것으로 기 허가된 내용과 변경 내용의 단면, 경관 시뮬레이션 등의 비교 검토 내용이 필요하며, 이를 바탕으로 심도있는 논의가 필요할 것으로 사료됨

(2) 그 간의 추진경과

구분	'21년 9차 (‘21.12.22.)	'22년 2차 (‘22.4.27.)	'22년 3차 (‘22.5.25.)	'22년 4차 (‘22.6.22.)	'22년 5차 (‘22.8.24.)	'22년 6차 (‘22.10.26.)	'22년 7차 (‘22.11.23.)	'23년 1차 (‘23.3.22.)	'23년 2차 (‘23.4.26.)	'23년 11차 (‘23.11.8.)	'24년 2차 (‘24.3.27.)	비고
대지면적	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	10,995㎡	-
용도	공동주택 및 근린생활시 설	공동주택 및 근린생활시 설	공동주택 및 근린생활시 설	공동주택 및 근린생활시 설	공동주택 및 근린생활시 설	-						
건축면적	2,222.01㎡	2,199.26㎡	2,199.26㎡	2,295.64㎡	2,295.64㎡	2,295.64㎡	2,295.64㎡	2,295.64㎡	2,796.33㎡	2,232.12㎡	2,301.05㎡	감 495.28㎡
연면적	34,295㎡	32,153,85㎡	31,236.61㎡	31,092.25㎡	31,092.25㎡	30,882.14㎡	31,735㎡	31,340㎡	31,218.03㎡	34,299.81㎡	34,219.73㎡	증 300.7㎡
용적률	217%	206%	198%	196%	196%	191%	192%	192%	191%	218%	216%	증 25%
건축규모	지하 2층, 지상 10층~20층	지하 2층, 지상 10층~18층	지하 2층, 지상 10층~17층	지하 2층, 지상 10층~16층	지하 2층, 지상 10층~16층	지하 2층, 지상 7층~15층	지하 2층, 지상 7층~15층	지하 2층, 지상 6층~15층	지하 2층, 지상 6층~15층	지하 2층, 지상 10층~20층	지하 2층, 지상 9층~20층	증 5층
건축구조	철근 콘크리트조	철근 콘크리트조	철근 콘크리트조	철근 콘크리트조	철근 콘크리트조	-						
최고높이	60.2m	54.5m	51.7m	48.8m	48.8m	45.1m	44.1m	43.5m	43.5m	59.3m	59.3m	증 15.8m
해발고도	95.2m	89.5m	86.7m	89.1m	89.1m	89.1m	89.1m	85.65m	84.5m	96.8m	96.8m	증 12.3m
건축물 동수	3동 (222세대)	3동 (208세대)	3동 (201세대)	3동 (204세대)	4동 (204세대)	4동 (216세대)	4동 (220세대)	4동 (217세대)	4동 (216세대)	3동 (222세대)	4동 (221세대)	증 5세대
심의결과	부결	부결	부결	보류 (현지조사 후 재심의)	부결	부결	부결	부결	조건부가결 *	부결	-	

※ 조건부가결('23.04.26.) 시 허가조건 : 건물의 입면, 배치 등 관련하여 관계전문가와 협의 후 시행

마. 의결사항

- 부결
 - 문화재 역사문화환경 저해
- 의결정족사항 : 출석 7명 / 부결 7명

2. 강릉 초당동 유적 주변 양묘장 설치

가. 제안사항

강원특별자치도 강릉시 소재 사적 「강릉 초당동 유적」 주변 양묘장을 설치하고자 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 강릉 초당동 주변 양묘장 설치를 위하여 신청한 사항임

다. 주요내용

(1) 신청인 : ○○○

(2) 대상문화재명 : 강릉 초당동 유적(사적 / 2007.12.03. 지정)

- 소재지 : 강원도 강릉시 초당동 84-2번지 일원

(3) 신청내용<양묘장 설치>

- 위치 : 강원도 강릉시 강문동 41-13 외 3필지{문화재구역으로부터 56m 이격 /1구역(개별심의)}

○ 사업내용 : 비닐하우스 설치

- 설치규모 : 6동 1,631㎡

· 1동 : 7m×31m×H4.2m, 2동 : 7m×34m×H4.2m, 3동 : 7m×37m×H4.2m,
4동 : 7m×40m×H4.2m, 5동 : 7m×43m×H4.2m, 6동 : 7m×48m×H4.2m

- 구조 : 강과이프구조

- 관정 설치(비닐하우스 내) : 0.8m × 0.8m, 굴착깊이 20m

라. 의결사항

○ 부결

- 문화재 역사문화환경 저해

○ 의결정족사항 : 출석 7명 / 부결 7명

3. 전주 남고산성 주변 건축물(연수원) 건립

가. 제안사항

전북특별자치도 전주시 소재 사적 「전주 남고산성」 주변 건축물 건립을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 전주 남고산성 주변에 건축물(연수원) 건립을 위하여 신청한 사항임.

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 전주 남고산성(사적 / 1981.12.10. 지정)
 - 소재지 : 전북 전주시 완산구 동서학동 산228번지
- (3) 신청내용<중소벤처기업 전북연수원 건립>
 - 위치 : 전북 전주시 완산구 대성동 479-2 외 8필지{문화재구역으로부터 약 230m 이격/1구역(개별검토), 4구역(관계법률)}
 - 사업내용 : 기존 배수지 철거 후 연수원 건립
 - 대지면적 33,894.00㎡, 건축면적 4,783.05㎡, 연면적 7,882.55㎡

구분	기숙사/연수원	체육관	경비실
동 수	1동	1동	1동
건축면적	3,419.14㎡	1,329.83㎡	34.08㎡
연면적	6,505.02㎡	1,343.45㎡	34.08㎡
높이	3층/13.95m	1층/9.9m	1층/3.95m
구조	철근콘크리트 구조	철근콘크리트구조 /철골철근콘크리트조	철근콘크리트구조

- 잔디구장, 주차장 조성 등

라. 의결사항

- 조건부가결
 - 원지형이 남아 있는 지역에 대하여 참관조사 실시
- 의결정족사항 : 출석 7명 / 조건부가결 7명

4. 광주 조선백자 요지(무갑리) 주변 단독주택 신축

가. 제안사항

경기도 광주시 소재 사적 「광주 조선백자 요지」 주변 단독주택 신축을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 광주 조선백자 요지 주변 단독주택을 신축하고자 신청한 사항임

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 광주 조선백자 요지(사적 / 1985.11.07. 지정)
 - 소재지 : 경기도 광주시 초월읍 무갑리 산50 일원
- (3) 신청내용<단독주택 신축>
 - 위치 : 경기도 광주시 초월읍 무갑리 26-5번지(문화재구역으로부터 약 5.8m 이격/1구역)
 - 사업내용
 - 사업면적 : 680m²
 - 건축면적/연면적 : 90.30m² / 115.00m²
 - 구조 : 철근콘크리트
 - 층수/최고높이 : 지상 2층 / 7.5m
 - 부지조성 : 옹벽 H=0.5~3.0m, L=34m / 펜스 H=1.2m, L=46m

라. 의결사항

- 부결
 - 문화재 역사문화환경 저해
- 의결정족사항 : 출석 7명 / 부결 7명

5. 파주 혜음원지 주변 근린생활시설 신축

가. 제안사항

경기도 파주시 소재 사적 「파주 혜음원지」 주변 근린생활시설 신축을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 파주 혜음원지 주변에 근린생활시설을 신축하고자 신청한 사항임
- '23년 8차 위원회('23.08.09.) 부결 : 문화재 역사문화환경 저해

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 광주 조선백자 요지(사적 / 2005.06.13. 지정)
 - 소재지 : 경기도 파주시 광탄면 용미4리 134-1번지 일원
- (3) 신청내용<근린생활시설(골프연습장) 신축>
 - 위치 : 경기도 파주시 광탄면 용미리 278-3번지 외 2필지{문화재구역으로 부터 약 218.9m 이격/2-2구역(평지붕 8m, 경사지붕 12m 이하)}
 - 사업내용

구분	'23년 8차 - 부결	금회 신청안
대지면적	662㎡	993㎡
건축면적/연면적	130.84㎡/392.52㎡	198.0㎡/594.0㎡
층수/높이	지상3층/14.3m(옥탑 포함)	지상3층/11.95m
구조	일반철골조	일반철골조
부지조성	식생블록(H=0m~0.5m) 78m, 식생블록(H=0.5m~1m) 21m	식생블록(H=0m~0.5m) 54m, 식생블록(H=0.3m~0.5m) 19m

라. 참고사항

- (1) 현지조사의견('23.08.02./문화재위원 ○○○, 전문위원 ○○○)
 - 신청 건물은 혜음원지 허용기준 3구역에 해당하는 곳으로서 옥탑층까지 14.3m 높이로 신축을 신청한 사항임

- 혜음원지에서 비록 직접 조망되는 곳은 아니나, 기존의 주변에 신축된 건물들에 비해 과도한 높이로 허가를 요청한 사항이어서 위원회의 신중한 검토가 요망됨

마. 의결사항

- 부결
 - 문화재 역사문화환경 저해
- 의결정족사항 : 출석 7명 / 부결 7명

6. 파주 윤관장군묘 주변 근린생활시설 신축

가. 제안사항

경기도 파주시 소재 사적 「파주 윤관장군묘」 주변 근린생활시설 신축을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 파주 윤관장군묘 주변에 근린생활시설을 신축하고자 신청한 사항임
 - '24년 1차 위원회('24.01.10.) 보류 : 현지조사 후 재검토

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 파주 윤관장군묘(사적 / 1988.02.27. 지정)
 - 소재지 : 경기도 파주시 광탄면 분수리 산4-1번지 외
- (3) 신청내용<근린생활시설 신축>
 - 위치 : 경기도 파주시 광탄면 분수리 412번지 외 1필지(문화재구역과 연결 /1구역)
 - 사업내용

구분	'24년 1차 - 보류	금회 신청안
대지면적	592m ²	592m ²
건축면적/연면적	131.22m ² /131.22m ²	130.59m ² /130.59m ²
층수/높이	지상 1층/5.5m	지상 1층/5.0m
구조	철근콘크리트조(전벽돌, 한식기와)	철근콘크리트조(전벽돌, 한식기와)
부지조성	옹벽 H=0.0~2.5m, L=61.5	한옥담장(H=1.7m) 35m, 조경석(H=0.9m) 22.9m
차폐수목식재	-	잣나무(수고 5m이상) 14주

라. 참고사항

(1) 현지조사의견('24.01.17./문화재위원 ○○○, 전문위원 ○○○)

- 본 건물은 파주 윤관장군묘의 지정구역에서 좌측으로 연접하는 1구역(개별 검토 구역)에 높이 5.5m, 건축면적 131.22㎡, 단층 근린생활시설을 신축하고자 하는 것으로써, 묘역의 정면에서 벗어나 왼쪽측면에 건축되는 것이기는 하나, 건축 높이가 일부 조정되고, 담장, 차폐수목 등 경관적인 측면이 보완 된다면 건축행위 자체가 역사문화환경에 미치는 영향은 적어질 수 있다고 판단됨. 이러한 점을 고려한 검토가 필요한 것으로 사료됨.

마. 의결사항

- 원안가결
- 의결정족사항 : 출석 7명 / 원안가결 7명

7. 함안 가야리 유적 주변 제조업소 신축(A)

가. 제안사항

경상남도 함안군 소재 「함안 가야리 유적」 주변 제2종 근린생활시설 (제조업소) 신축을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 함안 가야리 유적 주변에 제2종 근린생활시설(제조업소) 신축을 위하여 신청한 사항임.
- '24년 1차 소위원회('24.01.24.) 부결 : 역사문화환경 저해

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 함안 가야리 유적(사적 / 2019.10.21 지정)
 - 소재지 : 경남 함안군 가야읍 가야리 289 일원
- (3) 신청내용<제조업소 신축>
 - 위치 : 경남 함안군 가야읍 가야리 779(문화재구역으로부터 220m 이격 /1구역)
 - 사업내용
 - 대지면적 : 3,400㎡

구분	'24년 소위1차-부결			금회 신청		비고
	주1동	부1동	부2동	주1동	부1동	
건축면적	944㎡			494㎡		
층수	1층	1층	1층	1층	1층	
높이	12.4m	12.4m	4.2m	3.9m	4.2m	
면적	450㎡	450㎡	44㎡	450㎡	44㎡	

라. 참고사항

(1) 현지조사의견('24.03.26./문화재위원 ○○○)

- 본 건물은 가야리 유적(사적)으로 부터 300.7m 이격, 말이산 고분군(사적)으로 부터 226.1m 이격된 1구역에 제조업소(높이 3.9m의 주1동과 높이 4.2m의 부1동)를 신축하고자 신청한 것임.
- 제조업소 신축 예정지는 가야리 유적으로 부터 직접 조망되지는 않으나 말이산 고분군으로부터 직접 조망되어 역사경관을 저해할 것으로 판단됨. 또한 향후 또다른 개발 행위에 의해 가야리 유적과 말이산 고분군의 역사 문화환경이 더욱 훼손될 우려가 있음.
- 신축 예정지 일대는 매장유산(사내리 필동 유적)에 해당됨.

마. 의결사항

- 부결
 - 문화재 역사문화환경 저해
- 의결정족사항 : 출석 7명 / 부결 7명

8. 함안 가야리 유적 주변 제조업소 신축(B)

가. 제안사항

경상남도 함안군 소재 「함안 가야리 유적」 주변 제2종 근린생활시설 (제조업소) 신축을 위하여 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 함안 가야리 유적 주변에 제2종 근린생활시설(제조업소) 신축을 위하여 신청한 사항임.
- '24년 1차 소위원회('24.01.24.) 부결 : 역사문화환경 저해

다. 주요내용

- (1) 신청인 : ○○○
- (2) 대상문화재명 : 함안 가야리 유적(사적 / 2019.10.21 지정)
 - 소재지 : 경남 함안군 가야읍 가야리 289 일원
- (3) 신청내용<제조업소 신축>
 - 위치 : 경남 함안군 가야읍 가야리 779(문화재구역으로부터 220m 이격 /1구역)
 - 사업내용
 - 대지면적 : 3,348㎡

구분	'24년 소위1차-부결			금회 신청		비고
	주1동	부1동	부2동	주1동	부1동	
건축면적	944㎡			494㎡		
층수	1층	1층	1층	1층	1층	
높이	12.4m	12.4m	4.2m	3.9m	4.2m	
면적	450㎡	450㎡	44㎡	450㎡	44㎡	

라. 참고사항

(1) 현지조사의견('24.03.26./문화재위원 ○○○)

- 본 건물은 가야리 유적(사적)으로 부터 300.7m 이격, 말이산 고분군(사적)으로 부터 226.1m 이격된 1구역에 제조업소(높이 3.9m의 주1동과 높이 4.2m의 부1동)를 신축하고자 신청한 것임.
- 제조업소 신축 예정지는 가야리 유적으로 부터 직접 조망되지는 않으나 말이산 고분군으로부터 직접 조망되어 역사경관을 저해할 것으로 판단됨. 또한 향후 또다른 개발 행위에 의해 가야리 유적과 말이산 고분군의 역사 문화환경이 더욱 훼손될 우려가 있음.
- 신축 예정지 일대는 매장유산(사내리 필동 유적)에 해당됨.

마. 의결사항

- 부결
 - 문화재 역사문화환경 저해
- 의결정족사항 : 출석 7명 / 부결 7명

9. 나주목 관아와 향교 주변 근린생활시설 신축

가. 제안사항

전라남도 나주시 소재 사적 「나주목 관아와 향교」 주변 근린생활시설 신축을 위해 행위허가 신청한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 나주목 관아와 향교 주변에 근린생활시설을 신축하고자 신청한 사항임.

다. 주요내용

(1) 신청인 : ○○○

(2) 대상문화재명 : 나주목 관아와 향교(사적 / 2007.07.31. 지정)

- 소재지 : 전남 나주시 금계동 일원

(3) 신청내용<근린생활시설 신축>

- 위치 : 전남 나주시 경현동 116-1번지{문화재보호구역으로부터 약90m 이격 /1구역(개별검토)}

○ 사업내용

- 건축면적 288.34㎡, 연면적 264.84㎡ / 평지붕, 최고높이 6.6m
- 철근콘크리트 구조

라. 의결사항

○ 보류

- 현지조사 후 재심의

○ 의결정족사항 : 출석 7명 / 보류 7명