

2018년 도 문화재위원회

제6차 매장문화재분과 소위원회 회의록

■ 회의일시 : 2018. 11. 7.(수), 14:00~16:00

■ 장 소 : 정부대전청사 2동 205호 회의실

■ 출석위원 : 이청규, 박광춘, 노혁진, 김건수, 한창균(이상 5명)

■ 심의내용 및 의결사항 : 이하 자료와 같음

목 차

【심 의 사 항】

1	「창녕 계성 고분군」 정비사업부지 발굴	공개
2	부산 「기장읍성」 정비사업부지 발굴	공개
3	「경주 무열왕릉 및 서악동 고분군」 정비사업부지 발굴	공개
4	「남원 교룡산성 북문지」 정비사업부지 발굴변경	공개
5	「정읍 고사부리성」 정비사업부지 발굴	공개
6	서울-문산 고속도로 민간투자사업부지 내 유적 발굴변경	공개
7	충화~구룡 · 규암~청남간 지방도 확포장공사부지 발굴	공개

심 의 사 항

1. 「창녕 계성 고분군」 정비사업부지 발굴

가. 제안사항

창녕군에서 추진하는 경상남도 창녕군 소재 「창녕 계성 고분군」(도 기념물 제3호) 정비 사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 1호분 및 15호분에 대한 정밀 발굴조사를 실시하여 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신 청 인 : 창녕군수
- (2) 문화재명 : 창녕 계성 고분군(경상남도 기념물 제3호)
 - 소 재 지 : 경상남도 창녕군 계성면 계성리 369번지
 - 지 정 일 : 1974.2.16
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 경상남도 창녕군 계성면 계성리 산 109-1번지 일원
 - 조사면적 : 1,048m²
 - 조사기간 : 착수일로부터 46일(실조사일수)
 - 조사비용 : 152,530,324원
 - 조사기관 : (재)경남발전연구원 역사문화센터
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원 센터장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 선임조사연구원)

라. 참고사항

- 동 사업은 경상남도의 지정문화재 현상변경 허가(2018. 10. 5)를 득하고 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
1967	계남북5호분 발굴조사	문화재 관리국	1967.11.07. ~1967.11.26	봉토분 1기	시굴	대형봉토분 확인	학술
1968	계남14호분 발굴조사	영남대학교 박물관	1968.08.01. ~1969.10.20	봉토분 2기	발굴	수혈식 석곽 확인	학술
2013	계성23호분 발굴조사	(재)경남발전연구원 역사문화센터	2013.04.18. ~2015.03.31	992㎡	발굴	수혈식 석곽 확인	정비
2018	계성2-3~5호 분 발굴조사	(재)경남발전연구원 역사문화센터	2017.12.27. ~2018.02.09	180㎡	발굴	석곽묘 3기 확인	정비

마. 의결사항

- 조건부가결
 - Tr조사 완료 시점에 전문가 검토회의 실시
- 조건부가결 5명 / 출석 5명

2. 부산 「기장읍성」 정비사업부지 발굴

가. 제안사항

기장군에서 추진하는 부산광역시 기장군 소재 「기장읍성」(시 기념물 제40호) 정비 사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 남서벽 외곽 지역의 성곽 관련 유구에 대한 정밀 발굴조사를 실시하여 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신 청 인 : 기장군수
- (2) 문화재명 : 기장읍성(부산광역시 기념물 제40호)
 - 소 재 지 : 부산광역시 기장군 기장읍 대라리 454-1번지
 - 지 정 일 : 1996.5.25
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 부산광역시 기장군 기장읍 서부리 193번지 일원
 - 조사면적 : 499m²
 - 조사기간 : 착수일로부터 14일(실조사일수)
 - 조사비용 : 82,000,000원
 - 조사기관 : (재)울산문화재연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원 연구관)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 연구관)

라. 참고사항

- 동 사업은 부산광역시 지정문화재 현상변경 허가(2018. 10. 5)를 득하고 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사 면적	조사 유형	조사결과	사유
2010	기장읍성	(재)동양문화재 연구원	2010.06.14. ~2010.12.30	5,356m ²	시굴	기장읍성 체성 및 옹성 등 확인	유적정비
2017	기장읍성 남벽	(재)울산문화재 연구원	2017.04.10. ~2017.04.21	3,094m ²	발굴	기단보축, 해자 등 확인	유적정비
2018	기장읍성 남벽 외곽	(재)울산문화재 연구원	2018.01.03. ~2018.07.20.	3,636m ²	발굴	남벽 체성, 남문지, 옹성, 해자 등 확인	유적정비

마. 의결사항

- 원안가결
- 원안가결 5명 / 출석 5명

3. 「경주 무열왕릉 및 서악동 고분군」 정비사업부지 발굴

가. 제안사항

경주에서 추진하는 경상북도 경주시 소재 「무열왕릉 및 서악동 고분군」 제례공간 정비사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 무열왕릉 및 서악동 고분군 주변지역의 의례행위 관련유구 존재여부를 확인하기 위한 시굴조사를 실시하여 향후 신라왕릉의 의례연구 및 원형 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 경주시장
- (2) 문화재명 : 경주 무열왕릉(사적 제20호) 및 경주 서악동 고분군(사적 제142호)
 - 소재지 : 경상북도 경주시 서악동 842번지 일원
 - 지정일 : 1963.1.21. / 1964.8.29.
- (3) 신청내용 : 발굴(시굴)조사 허가
 - 조사지역 : 경상북도 경주시 서악동 844-1번지 일원
 - 조사면적 : 10,635m²
 - 조사기간 : 착수일로부터 15일(실조사일수)
 - 조사비용 : 147,000,000원
 - 조사기관 : (재)신라문화유산연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원 원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 학예연구실장)

라. 참고사항

- 동 사업은 2018년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임

마. 의결사항

- 원안가결
- 원안가결 5명 / 출석 5명

4. 「남원 교룡산성」 정비사업부지 발굴변경

가. 제안사항

남원시에서 추진하는 전라북도 남원시 소재 「남원 교룡산성」(도 기념물 제9호) 정비사업에 따른 발굴조사 변경허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 시굴조사 결과 확인된 북문지 내 방형 집수 시설 등에 대한 정밀발굴조사 및 집수시설 서쪽 주변부에 대한 시굴조사를 실시하여 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신 청 인 : 남원시장
- (2) 문화재명 : 남원 교룡산성(전라북도 기념물 제9호)
 - 소 재 지 : 전라북도 남원시 산곡동 16-1번지 일원
 - 지 정 일 : 1973. 06. 23.
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀·시굴)조사 허가
 - 조사지역 : 전라북도 남원시 내척동 산126-3번지 일원
 - 조사면적 : 1,100㎡(시굴 2,400㎡→정밀 500㎡, 시굴 600㎡)
 - 조사기간 : 착수일로부터 25일(실조사일수)
 - 조사비용 : 119,000,000원
 - 조사기관 : (재)전주문화유산연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 학예연구실장)

라. 참고사항

- 동 사업은 전라북도의 2018년도 도지정문화재 보수정비사업으로 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사 유형	조사결과	사유
2014 ~2015	남원 교룡산성 북문지	(재)전주문화유산 연구원	2014.09.29. ~2015.02.13.	150m ²	발굴	조선시대 문지 및 옹성 등 확인	정비 사업
2015	남원 교룡산성 군기터	(재)전주문화유산 연구원	2015.11.24. ~2015.12.28.	600m ²	시굴	고려시대 초석 건물지 및 석렬유구 확인	정비 사업
2016	남원 교룡산성 북문지(추가)	(재)전주문화유산 연구원	2016.08.19. ~2016.12.23.	100m ²	발굴	통일신라 및 조선시대 문지, 고려시대 부석 시설 확인	정비 사업
2017	남원 교룡산성 정비사업부지 내 유적(군기터) 1차	(재)전주문화유산 연구원	2017.10.10. ~2017.11.21.	600m ²	발굴	나팔여초 건물지 확인	정비 사업
2018	남원 교룡산성 정비사업부지 내 유적(군기터) 2차	(재)전주문화유산 연구원	2018.05.28. ~진행중	1,428m ²	발굴	군기터 발굴조사 중	정비 사업
2018	남원 교룡산성 북문지 주변 유적	(재)전주문화유산 연구원	2018.07.23. ~2018.08.21.	2,400m ²	시굴	방형 집수시설 및 건 물지 등 확인	정비 사업

마. 의결사항

○ 보류

- 발굴조사 계획서 보완(시굴조사 지역 제외 등) 후 재심의
- 유물 보존처리 방안 및 중기 발굴 계획서 제출

○ 보류 5명 / 출석 5명

5. 「정읍 고사부리성」 정비사업부지 발굴

가. 제안사항

정읍시에서 추진하는 전라북도 정읍시 소재 「정읍 고사부리성」(사적 제494호) 정비사업에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 유적의 정비사업계획에 따라 2017년 시굴조사 결과 확인된 남성벽 및 추정 수구지에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 성격 규명과 정비·복원에 필요한 자료를 확보하기 위함

다. 주요내용

- (1) 신청인 : 정읍시장
- (2) 문화재명 : 정읍 고사부리성(사적 제494호)
 - 소재지 : 전라북도 정읍시 고부면 고부리 산1-1번지 일원
 - 지정일 : 2008. 5. 28.
- (3) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 전라북도 정읍시 고부면 고부리 산 1-1번지 일원
 - 조사면적 : 900㎡
 - 조사기간 : 착수일로부터 50일(실조사일수)
 - 조사비용 : 248,125,000원
 - 조사기관 : (재)전라문화유산연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 연구위원)

라. 참고사항

- 동 사업은 2018년도 문화재보수정비 국고보조사업으로 추진하는 사항임

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사 유형	조사결과	사유
2002	정읍 고부구읍성 민락정지	원광대학교 박물관	2002.	600m ²	발굴	민락정 건물지 확인	정비 사업
2003	정읍 고부구읍성 유적	(재)전북문화재 연구원	2003.08.16. ~2003.12.28.	71,245m ²	시굴	성 내부 건물지 확인	정비 사업
2004	정읍 고부구읍성 유적(1차)	(재)전북문화재 연구원	2004.03.01. ~2004.10.05.	9,616m ²	발굴	조선시대 건물지 확인	정비 사업
2004 ~2005	정읍 고부구읍성 유적(2차)	(재)전북문화재 연구원	2014.12.30. ~2015.12.13.	19,000m ²	발굴	북문지, 성벽, 객사지 및 삼국시대 초축 성벽 확인	정비 사업
2006	정읍 고부구읍성 유적(3차)	(재)전북문화재 연구원	2006.01.04. ~2006.12.31.	2,400m ²	발굴	북성벽 내측 집수정 및 수구지 확인	정비 사업
2009 ~2010	정읍 고사부리성(4차)	(재)전북문화재 연구원	2009.07.23. ~2010.02.15	2,000m ²	발굴	서문지, 추정 남문지 및 남서성벽 확인	정비 사업
2011	정읍 고사부리성(5차)	(재)전북문화재 연구원	2011.03.25. ~2011.09.30	800m ²	발굴	서문지, 남문지 및 남서성벽 확인	정비 사업
2014	정읍 고사부리성(6차)	(재)전북문화재 연구원	2014.08.12. ~2014.09.30.	1,130m ²	발굴	남서성벽 확인	정비 사업
2017	정읍 고사부리성 정비사업부지 내 유적	(재)전라문화유산 연구원	2017.03.14. ~2017.11.07.	467m ²	시굴	남문지~북문지 미조사 구간 성벽 확인	정비 사업

마. 의결사항

○ 보류

- 현지조사 후 재심의

○ 보류 5명 / 출석 5명

6. 서울-문산 고속도로 민간투자사업부지 내 유적 발굴변경

가. 제안사항

서울문산고속도로주식회사에서 추진하는 경기도 고양시 소재 서울-문산 고속도로 민간투자 개발사업에 따른 발굴조사 변경허가 신청사항을 부의하오니 재심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 사업부지 내 발굴조사 결과 확인된 구석기시대 유적에 대한 하층추가 정밀발굴조사를 실시하여 매장문화재의 보호 및 보존대책 등에 필요한 기초 자료를 확보하기 위함
- 동 건은 본 위원회 제10차 회의(2018. 10. 17.) 시 ‘발굴조사 계획서 보완 후 재심의’토록 보류된 사항임
- ※ 동 건은 총 조사기간의 합이 200일 이상(총 254일)의 신청 건임

다. 주요내용

- (1) 신 청 인 : 서울문산고속도로주식회사 사장
- (2) 신청내용 : 발굴조사 변경허가
 - 조사지역 : 경기도 고양시 덕양구 도내동 787-20번지 일원
 - 조사면적 : 4,636㎡(정밀발굴 4,800㎡→ 정밀발굴 4,636㎡)
(기존 발굴 허가 : 4,800㎡, 금회 발굴허가 : 4,636㎡, 현지보존 : 164㎡를 제외한 추가조사건임)
 - 조사기간 : 재착수일로부터 84일(실조사일수)
 - 조사비용 : 950,000,000원
 - 조사기관 : (재)겨레문화유산연구원
 - 조사단장 : ○○○(동 연구원장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구원 책임조사원)
- (3) 보완내용 : 발굴조사 경과 및 범위를 반영한 발굴조사 계획서 보완 제출

라. 처리경과

- 전문가 검토회의(2018.08.13. / 한창균, 정계옥, 이정철)
 - 공사 미포함구간(164㎡)은 현지보존하며 그 외 구간은 추가 발굴조사(4,636㎡) 실시

마. 참고사항

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
2017 ~2018	서울-문산 고속도로 민 간투자사업부지 내 유적	(재)겨레문화유산 연구원	2017.09.06. ~ 현재	4,800㎡	발굴	구석기시대 펜석기 28,000여 점 확인	구제발굴

마. 의결사항

○ 원안가결

○ 원안가결 5명 / 출석 5명

7. 충화~구룡·규암~청남간 지방도 확포장공사부지 내 유적 발굴

가. 제안사항

충청남도 종합건설사업소에서 추진하는 충청남도 부여군 소재 충화~구룡·규암~청남간 지방도 확포장공사에 따른 발굴조사 허가 신청사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 동 사업부지 내 표본 및 시굴조사 결과 확인된 구석기시대 문화층 및 청동기~조선시대 생활유적 등에 대한 정밀발굴조사를 실시하여 매장문화재의 보호 및 보존대책 등에 필요한 기초자료를 확보하기 위함
- 동 건은 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 시행령 제8조제1항에 따라, 동법 제27조에 의해 문화재청장이 정한 용역 대가의 기준에 현저히 맞지 아니하여 매장문화재 발굴조사가 부실하게 될 우려가 있는 경우로 판단되는 사항임

다. 주요내용

- (1) 신 청 인 : 충청남도 종합건설사업소
- (2) 신청내용 : 발굴(정밀)조사 허가
 - 조사지역 : 충청남도 부여군 구룡면 죽교리 산4-37번지 일원
 - 조사면적 : 7,400m²
 - 조사기간 : 착수일로부터 70일(실조사일수)
 - 조사비용 : 313,258,000원
 - 조사기관 : (재)동북아지석묘연구소
 - 조사단장 : ○○○(동 연구소장)
 - 책임조사원 : ○○○(동 연구소장)

라. 참고사항

○ 발굴조사 현황

연도	조사명칭	조사기관	조사기간	조사면적	조사유형	조사결과	사유
2018	규암~창남간 지방도 확포장공사	(재)비전문화유산연구원	2018.04.16.~2018.07.20.	16,618㎡	표본	청동기시대 주거지, 시대미상 토광묘 등 확인(1,870㎡ 정밀 발굴조사 필요)	도로 확포장공사
2018	부여 충화~구룡간 지방도 2차로 확포장공사	(재)백제고도문화재단	2018.06.11.~2018.06.22.	10,381㎡	시굴	구석기시대 유물포함층, 기와가마 및 토광묘 등 확인(5,530㎡ 정밀 발굴조사 필요)	도로 확포장공사

○ 발굴조사 보정계수 및 조사비용(2018년 품셈 대비 47.9%)

적용 보정계수		조사비용					
조사면적	7,400㎡ 구석기-5,530㎡ 생활-1,870㎡	항 목	대가 프로그램	조사기관 산출내역서			
				1차	요율	2차	요율
유적종류	구석기유적	1. 직접인건비	129,197,368	60,995,351	47.2%	71,628,431	55.4%
지형	평지	2. 직접경비	284,234,209	96,121,200	33.8%	112,877,631	39.7%
토질	쉬움	3. 제경비	129,197,368	60,995,351	47.2%	71,628,431	55.4%
조사조건	양호	4. 학술료	51,678,947	24,395,371	47.2%	28,648,603	55.4%
유물내용	5점이하	5. 소계	594,300,000	242,507,273	40.8%	284,783,096	47.9%
유구밀도	낮음	6. 부가세	59,430,000	24,250,727	40.8%	28,474,904	47.9%
유구식별난이도	쉬움	7. 합계	653,730,000	266,758,000	40.8%	313,258,000	47.9%
중층	단층						
유구내용	쉬움						

※ 구석기유적 면적(5,530㎡)에 대해 동일조건으로 품셈 적용시 539,220,000원(58.1%)임

○ 발굴조사 계획의 적정성 검토

구 분		대가 프로그램	조사단 참여일수			
			1차	요율	2차	요율
조사일수		87일	45일	51.7%	70일	80.5%
현 장	단장	9일	6일	66.7%	6일	66.7%
	책임조사원	34일	15일	44.1%	15일	44.1%
	조사원	87일	45일	51.7%	70일	80.5%
	준조사원	127일	70일	55.1%	100일	78.7%
	보조원	65일	45일	69.2%	45일	69.2%
실 내	단장	7일	4일	57.1%	4일	57.1%
	책임조사원	44일	15일	34.1%	15일	34.1%
	조사원	87일	25일	28.7%	25일	28.7%
	준조사원	115일	25일	21.7%	25일	21.7%
	보조원	52일	25일	48.1%	25일	48.1%

마. 의결사항

○ 부결

- 저가발굴로 인한 부실 발굴조사 우려가 있어 발굴허가 불허
- 조사계획서 보완(조사지역 및 방법 등) 및 자연과학적 분석비 등 발굴비용
적정 책정 필요

○ 부결 5명 / 출석 5명