

문화유산으로 여는  
희망과 중요의 미래

# 2016년도 주요 업무 계획

2016. 1. 18.

# 목 차

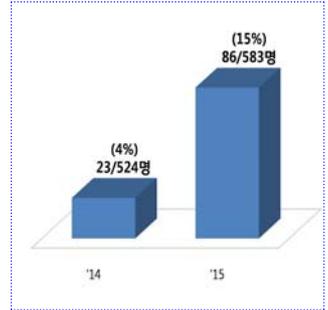
I. 주요 정책성과 및 평가 .....	1
II. 정책 환경 및 대응 방향 .....	4
III. 2016년 주요업무 추진계획 .....	6
1. 문화유산 가치 증진 및 국민 공감 확산 .....	7
2. 문화유산 전승 및 관리 강화 .....	11
3. 정책품질 향상 및 국민참여 확대 .....	15
4. 세계유산 확대 및 국제협력 강화 .....	19
IV. 정책 실현 후, 달라지는 모습 .....	23
<참고> 문화재청 일반현황 .....	25

# I 주요 정책성과 및 평가

## 1. 주요 정책 성과

### 가. 문화재 예방 및 보존·관리체계를 고도화

- 중점관리대상 문화재(56건) 집중관리 및 돌봄사업 운영 체계화·전문화
  - 중점관리대상 문화재 모니터링 강화 및 정기조사 법정 주기 단축(5년→3년), 유형별 정기조사 매뉴얼 마련
  - 돌봄사업 모니터링·평가(15.6월~11월), 문화재수리 자격증 소지자 고용 확대('14년 23명 ⇒ '15년 86명)



[자격증 소지자 배치 확대]

- 문화재 수리 정보 공개 및 법령 정비로 투명성·공정성 강화
  - \* 「문화재 수리 현장 공개의 날」(20개소) 및 「문화재 수리 실명제」 운영
  - \* 문화재수리 제도에 적합한 입찰제도 도입(「지방계약법시행령」 개정)
  - \* 수리자격증 일제조사 실시(33건 적발⇒3개사 행정처분, 30개사 현지사정 등/15.3월) 및 민·관 합동 수리현장 점검(4회, 220개소 점검⇒261문제 지적, 226건 조치 완료, 진행 중)

### 나. 불편은 줄이고 혜택은 늘려 문화재에 대한 국민인식을 전환

- 규제 합리화를 통한 국민불편 해소
  - 문화재 현상변경 심의의 일관성, 허가 처분사유의 구체성 확보
    - \* 「문화재 유형별 역사문화환경 현상변경 검토 기준」 마련(15.5.26)
  - 국가지정문화재 허용기준 재조정 추진('15.7월~)
    - \* 서울 경희궁지 등 30건 선정·시범 재조정(15.3월)
  - 문화재위원회 심의 시 신청인의 의견진술 및 재심 기회 부여
  - 중요민속문화재 고택 생활기본시설 설치기준 완화
    - \* 지붕 처마에 빗물받이 및 물흙통 설치기준 추가로 생활불편 해소(15.11월)
- 국가지원을 통한 문화재와 주민의 상생 기반 조성
  - 첫 주민지원사업인 '고도 이미지 찾기 사업' 본격 착수('15년 국비 80억원)

## 다. 문화유산 교육을 다양화하고 국민 문화향유 기회를 진작

- 문화유산교육 수혜대상 및 홍보 다양화로 한민족 정체성 강화
  - 다문화가정 청소년 등 찾아가는 문화유산교육(15년 1,750명), 창의체험학교 우수 수업안 책자 발간·보급 (1,700부, 방문교육 학교 등)
  - 지상파 및 케이블 등 문화유산 영상 콘텐츠 홍보 채널 확대
    - \* KBS 6시 내고향, 광복 70주년 다큐 등 12개 TV 프로그램 제작 지원
    - \* LGU+ 등과 MOU 체결로 외부 플랫폼 확대(16개→20개), 해외홍보 강화(31개 재외문화원 콘텐츠 보급, NGC 조선왕릉다큐 19개국 방영 등)
- 역사·문화 대표브랜드화 및 국민 문화향유권 확대
  - 4대궁·종묘·도성을 종합 활용한 '제1회 궁중문화축전' 개최 ('15.5월)
    - \* 궁궐의 유·무형유산과 현대 기술·예술 결합(관람객 종합만족도 85.23점, 지속 필요성 94.03)
  - '문화가 있는 날 궁·능 무료개방 확대, 고궁 야간특별관람 확대 ('14년 42일→'15년 48일)
    - \* 11월말 기준 무료관람 14.4% 증가(445만명→509만명), 야간특별관람 46.3% 증가(12만 7천명→18만 6천명)
  - '생생문화재' 확대('14년 70개→'15년 103개 사업), '살아 숨 쉬는 향교·서원 만들기' 내실화 ('14년 38개소→'15년 71개소) \* 258개 프로그램 3,500여회 진행

## 라. 문화유산의 국제수준을 높이고 협력기반을 강화

- 유네스코의 선진적 무형문화재 관리체계 도입으로 문화유산 다양성 확보
  - 「무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률」 제정·공포 ('15.3.27.)
    - \* 무형문화재 범위 확대 (기·예능→전통지식, 생활관습, 구전전통 및 표현 등 7개 분야), 긴급보호 무형문화재 제도 도입 및 진흥정책 강화
- 세계유산 등재 및 대외협력 확대로 국제위상 강화
  - 유네스코 세계유산 (백제역사유적지구, 7월), 세계기록유산 (KBS '이산가족을 찾습니다', 한국의 유교책판, 10월), 인류무형문화유산 (줄다리기, 12월) 등재
  - 양자교류 (중국, 베트남 등) 및 대표단 교류 (중국, 베트남)
  - 문화재청·외국 소장자 간 협상을 통한 환수 (덕종어보·덕해옹주 유품 7점 등, 3건 9점), 한·미 수사공조 환수 (문정왕후어보·현종어보 반환 합의, 2건 2점), 외국 경매 모니터링을 통해 주요 불교문화재 적기 구입 (직지사·범어사 불화, 2건 4점)

## 2. 개선할 점

### □ 문화재 상시점검 및 안전관리 고도화 지속 실현

- 중점관리 대상 문화재의 상시관리 미흡, 돌봄단체의 지자체 일임 회계 감사 방식 등 문제점 노출, 문화재 예방적 안전관리 중요성 증대
- ⇒ 중점관리대상 문화재의 모니터링·환류를 강화하고 돌봄사업의 교육 및 지도·감독기능 강화, 안전관리 현장의 ICT를 활용한 방재기반 강화로 안전 사각지대 보완

### □ 주민 친화적 문화재 환경 개선 및 정책품질 제고

- 문화재 경관관리 제도의 필요성에 대한 회의적 시각, 규제에 대한 주민 보상요구 등 여전히 다양한 갈등 요인 존속
- ⇒ 규제에서 조성으로의 획기적인 정책 전환, 합리적 주민 보상방안 마련, 역사문화환경 조성을 위한 민간건축가·주민의 적극적 참여 유도 등
- 문화재 품질 향상을 위한 중장기적 비전과 발전 방향성 제시 미흡
- ⇒ 문화재 보존·관리·활용 중장기 계획 및 세부시행계획 수립 필요

### □ 국민문화향유 기회 확대 및 지역문화유산 활성화

- 대표 인기프로그램이 관람 허용 인원 부족(창덕궁 달빛기행, 야간특별관람 등 관람권 조기매진) 또는 일회성 행사로 인해 관광자원으로 성장성 미흡
- ⇒ 고궁 대표 인기프로그램 운영 기간 확대 및 각 궁궐별 특성을 살린 정례 프로그램 도입 필요
- 다전 위주의 지역문화유산 활용 프로그램 지원 및 보수·복원에 그치는 소극적 지역문화유산 지원 방식에 따른 경쟁력 한계 노출
- ⇒ 향교서원, 생생문화재 등 지역문화유산을 인문정신 함양 및 관광사업 연계로 고급화·차별화 및 고도(古都) 핵심유적의 적극적 활용방안 모색

### □ 전략적 국제협력 및 세계유산 홍보 강화

- 전략적으로 유리한 양자교류 대상국과 MOU 체결 및 세계유산 홍보기반 구축 지속 필요
- ⇒ 세계유산위원회·무형유산위원회 중심으로 신규 양자대상국 선정, 활발한 교류를 통해 국제사회(UNESCO 등) 공조 유인 및 세계유산별 특화 활용콘텐츠 개발

## II 정책 환경 및 대응 방향

### □ 국정 2기, “문화융성” 정책 기조 유지 및 문화유산의 역할 증대

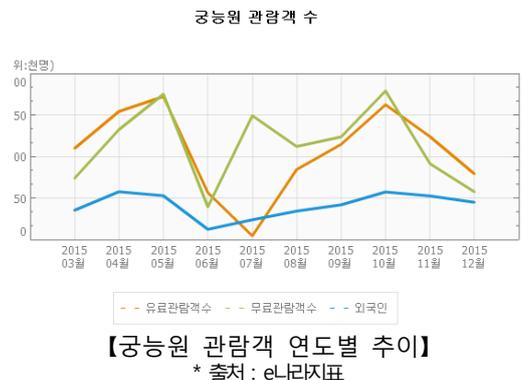
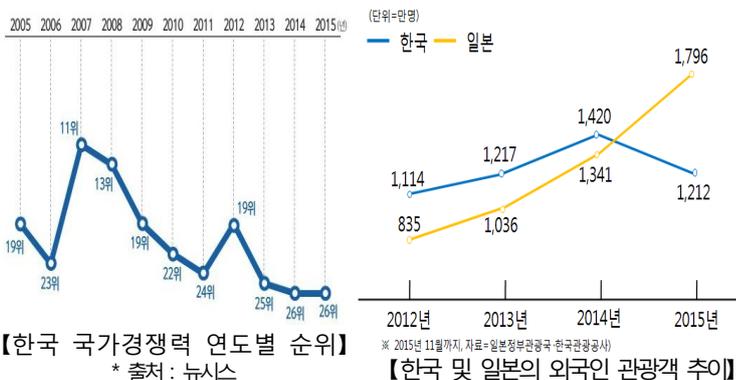
- 문화융성 핵심정책은 ‘우수한 전통문화의 재발견 및 새로운 가치 창출’
  - \* 전통문화에 기반한 국가브랜드 개발, 한류영역 확대 및 문화창조융합벨트사업, 문화가 있는 날’ 및 세대별 문화향유 프로그램 확대 등이 문화융성의 방안
- 문화융성 정책에 부응, 고품격 문화유산 대표브랜드 개발, 문화유산 프로그램의 지속 개발·보급이 필수적으로 요구됨
- 한중일 ‘동북아평화협력을 위한 공동선언’(15.11.1.)에도 불구하고 주변국의 역사왜곡에 대응, 문화유산교육 확대·제공 필요

#### < 문화융성 관련 VIP 주요말씀 요지 >

- ° 대통령 주재 수석비서관회의(‘15.8.10.)
  - 문화융성은 우리 자랑스러운 전통에 대한 명확한 인식과 창조적 계승이 전제되어야 함
  - 전통문화 분야별 핵심인물을 발굴하여 세계와 교류하고 발전시킬 해법을 찾아야 함
- ° 제70주년 광복절 경축사(‘15.8.15.)
  - 전통문화를 재발견하고 새로운 가치를 찾아내서 산업과 문화를 융합, 우리 경제를 일으키는 한 축으로 만들어야 함
  - 창조경제와 문화융성이 경제의 도약을 이끌 성장엔진

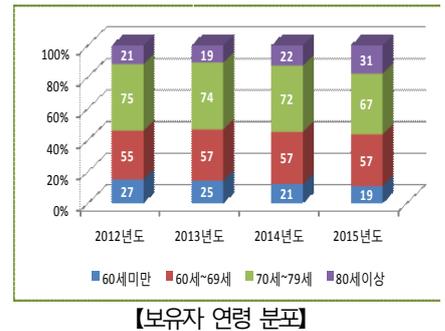
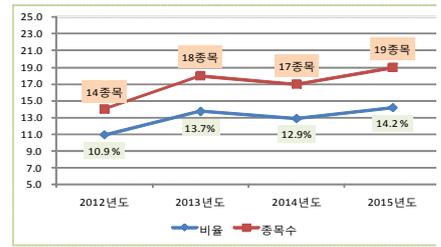
### □ 문화유산 프로그램의 고급화·차별화 및 다양화 요구

- 고궁 및 조선왕릉 등 핵심 문화유산을 관광자원 킬러콘텐츠로 지속 육성 필요
  - \* 15년 다보스포럼 국가경쟁력 순위 26위로 저조 및 외국인 관광객 수가 일본에 추월되었으며, 공·능원 관람객 또한 '15년 10월 이후 하락 추세 (고급화·차별화 전략 필요)
- 인문정신 함양과 문화융성을 위한 지역문화유산의 관광자원 개발·확산
  - \* 향교·서원 활용사업, 지역기반 문화유산의 차별화 및 경쟁력 강화 필요



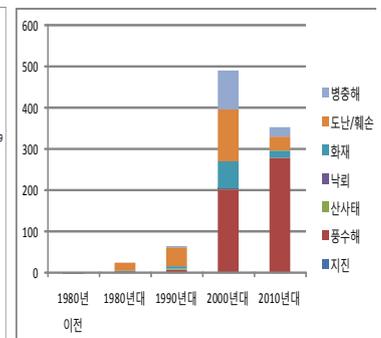
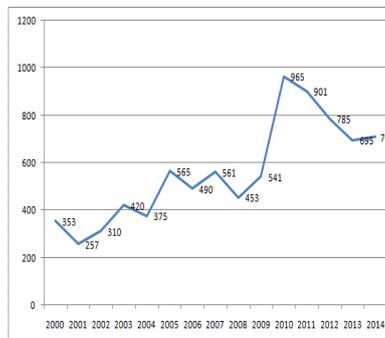
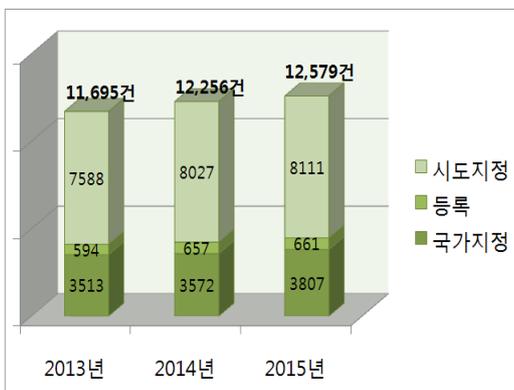
## □ 전승환경 악화에 따른 능동적 대처 및 제도 변화 노력 필요

- 무형문화재 보유자 고령화 등에 따른 전승단절 위기 극복
  - 개방형 전승자 충원, 보유자 복수 인정, 취약종목 전승 활성화 지원 등
  - \* 보유자 부재 14.2%(134종목 중 19종목), 80세 이상 보유자 17.8%(174명 중 31명)
- 새로운 무형문화재법 시행(16.3.28.)에 따른 종목 분류 및 지정기준 등 제도 개선
  - 전통지식 등 신규 분야 지정 준비, 무형문화재위원회 구성·운영 등
- 전수교육관 미입주 종목 지원을 통한 전승활성화 도모



## □ 급증하는 문화재 보존·관리 수요에 적합한 정책 패러다임 변화 필요

- 지정문화재 증가, 자연·사회재난의 대형화·복잡화 등에 따라 문화재 보존·관리에 어려움 가중
  - \* 지정문화재 수 추이 : (‘13년) 11,962건, (‘14년) 12,256건, (‘15년) 12,579건
  - \* 재난발생 빈도가 2000년대 이후 전체 약 62% 차지하고 문화재 피해도 급증
    - 2000년대 이후 문화재 재난이력이 85.6%(857/1001건) 차지
- 「5개년 중장기 기본계획(2017~2021)」 수립 등 거시적 차원의 대응방안 모색
  - 사후복구에서 예방 중심의 일상유지관리 체제 유지, 설비(하드웨어) 구축 중심에서 전문인력과 ICT기술을 활용한 운용체계(소프트웨어) 등 고도화된 방재환경 조성 필요



①주요 자연재해 발생추이 (태풍,호우,대설) ② 국내 문화재 재난피해이력 현황

비전

문화유산으로 여는 희망과 풍요의 미래

01 가치증진 및 공감 확산

- \* 문화유산의 현대적 가치 재창조
- \* 생활 속 문화유산 교육 실현
- \* 지역문화유산 활성화 및 관광지원화

03 정책품질 향상 및 국민참여

- \* 문화재규제 합리화 및 편익 제고
- \* 선진적 문화재 정책 구현
- \* 문화재보호 국민 참여 활성화

01  
가치증진 및  
공감 확산

02  
전승 및  
관리 강화

국민이  
힘을 얻는  
문화유산

03  
정책품질  
및 국민참여

04  
세계유산  
및 국제협력

02 전승 및 관리 강화

- \* 문화유산 보존 전승 체계 강화
- \* 예방적 안전관리 지속 확산
- \* 정보기록·연구 강화 및 공개 확대

04 세계유산 확대 및 국제협력

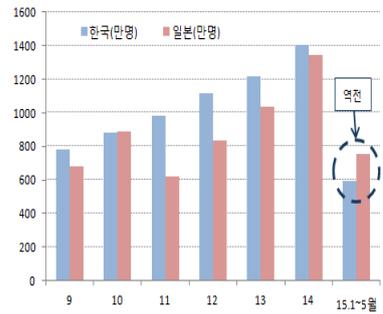
- \* 세계유산의 전략적 등재 및 국제협력
- \* 국외문화재의 체계적 환수·활용
- \* 남북 문화재 교류 협력 활성화

◆ (현 황) 문화유산 활용 프로그램의 고급화·다양화 및 문화유산 향유기회 확대 요구

○ 문화융성의 핵심정책(우수한 전통문화의 재발견 및 새로운 가치 창출)에 부응하는 문화유산의 현대적 가치 재창조 요구

○ 중국인 등 외래관광객에게 매력적인 문화유산 활용프로그램의 개발과 국민의 고궁 인기프로그램의 확대 요구

- \* 2009년 이후 매년 두 자릿수로 급증하는 중국인 관광객이 최근 일본방문으로 선회 조짐
- \* 창덕궁 달빛기행, 야간특별관람 등 폭발적 수요 증대 (매 표시작 2~3분 만에 매진)



【방한·방일 외국인 현황】  
\*정부 관광산업 육성대책 15.7.8.

○ 자유학기제 전면 실시('16년)에 따른 문화유산교육 수요 증대

- \* 중학교 자유학기제 실시 현황 : 13년 42개교(1%), '14년 811개교(25%), 15년 2,251개교(80%), '16년 3,214개교(100%) 전체 실시 예정

○ 수도권 문화유산 의존도에서 벗어나 지역문화자원 활성화 흐름 유지

- \* 생생문화재 및 향교·서원 활용사업 : 15년 39.5억원→'16년 41.9억원

◆ (추진방향) 문화유산에 새로운 가치 부여, 문화유산교육 확대 및 지역 문화자원의 적극적 개발

○ (가치 재창조) 중국인 등 외래관광객에게 매력적인 고궁 한류 확산 프로그램 개발, 창덕궁 달빛 기행 등 대표 볼거리의 지속 확대

○ (문화유산교육) '자유학기제' 등 청소년 문화유산 교육 강화, 계층별·세대별 맞춤형 문화유산교육 다양화

○ (지역문화유산 활성화) 천년 고도(古都) 핵심 경쟁력 강화, 지역문화자원 및 스토리자원 개발 사업

「고궁 한류」 창출	대표 볼거리 확대	인문정신 함양
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 궁궐 생활상 전시</li> <li>• 수문장 교대의식 (국방부 협업)</li> <li>• 소주방 음식프로그램 상설화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 궁중문화축전 내실화</li> <li>• 창덕궁 달빛기행 등 확대</li> <li>• 고궁 작은 음악회 상설화 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관광열차 연계 프로그램 개발</li> <li>• 향교·서원사업 (자유학기제 연계)</li> <li>• '생생문화재' 사업 확대</li> </ul>

□ 「고궁 한류(韓流)」 창출을 위한 새로운 프로그램 개발

- 궁궐 생활상 전시프로그램 '정조, 창경궁에 산다' 개발 (창경궁/4월, 13억원)
- 국방부(전통의장대) · 국립국악원과 협업을 통한 경복궁 수문장 교대의식 (대취타 및 복식 개선 등/연중, 31억원)
- 조선왕조궁중음식 프로그램의 대중화 · 세계화
  - 소주방 활용 궁중음식 전시 · 체험프로그램 운영 (경복궁 소주방 · 장고/4월~10월, 7억원)
  - \* 한류(韓流) 드라마 대장금' 배경인 소주방 활용, 중국인 등 관광객 적극 유치

□ 대표 볼거리 지속 확대로 문화유산 향유 기회 제공

- 궁중문화축전 내실화(관광주간과 연계/5월, 20억원), 미디어 파사드 상영 확대(궁중문화와 첨단기술 결합/석조전 · 흥례문 권역/11억원)
- 창덕궁 달빛기행 및 경복궁 · 창경궁 야간특별관람 확대 시행
  - \* 달빛기행 (32일→49일), 야간특별관람(48일→120일)
- 고궁 음악회 상설화(경복궁 주간공연 122회, 경복궁창경궁 야간공연 81회/11.2억원), '문화가 있는 날' 궁 · 능 무료개방

□ 인문정신 함양을 위한 문화유산 활용 확대

- 관광열차 사업과 연계한 문화유산 프로그램 개발 (연 6회 이상, 3월~12월)
  - \* 「생생문화재」, 「살아 숨 쉬는 향교·서원 만들기」 사업과 코레일 관광열차사업의 연계
- '살아 숨 쉬는 향교·서원문화재 만들기' (인문정신 함양 및 자유학기제 연계 / 77건, 22.2억원)
- '원주 매지농악과 생기복덕' 등 생생문화재 사업 (88건, 20.7억원)
  - \* (08년) 4건 1억원 → ('14년) 70건 18.3억원 → ('16년) 88건 20.7억원 확대 시행

청소년 문화유산교육	계층별·세대별 맞춤형 교육	정보기술 활용 콘텐츠 보급
<ul style="list-style-type: none"> <li>문화기반 시설 상설 프로그램 (수도권)</li> <li>현장 방문 고고학 체험교실 등 (전국)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화소외계층 찾아가는 교육</li> <li>생애주기별 왕실프로그램</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>영상(학생용)·강의(교사용) 콘텐츠 개발</li> <li>‘문화유산채널’ 콘텐츠 보급 등</li> <li>‘문화유산디지털영상관’ 콘텐츠 제작</li> </ul>

☐ **청소년의 미래를 여는 문화유산 교육**

- 문화유산 기반시설의 ‘자유학기제’ 상설 프로그램 개발·운영
  - 한국의집 ‘청소년 문화유산 자유학기제, 중요무형문화재전수회관 민속극장 풍류 상설공연 ‘이야기 풍류’(9월~10월, 1,500명), 한국문화의 집 ‘놀토야 농악 놀자’ (5월)
  - \* 진로탐색활동 (음식조리분야, 전통예술분야, 공연기획자 등)
- ‘고고학 체험교실’ 등 문화유산 현장에서 설계하는 진로(進路) 체험
  - \* 고고학 체험교실’(2,400명, 1억원) 및 방문교육’(7만명, 7.2억원), 청소년 해양문화유산 진로체험(15회, 0.2억원)

☐ **계층별·세대별 특성을 고려한 맞춤형 문화유산교육**

- 문화소외계층 대상 ‘찾아가는 문화유산 교육’ 다양화
  - 새터민, 다문화가정, 고려인 등 대상 문화유산교육
  - \* 무형문화재 실기수업, 전통예절 및 문화 체험, 역사탐방 등
  - 어린이 및 장애아동 대상 왕실문화유산교육(경북 등 4개 지역/110회, 1.5억원), 찾아가는 해양박물관(문화소외지역/4회, 0.5억원)
- 생애 주기별 왕실문화프로그램 운영
  - \* (유아) 바른 인성과 예절을 키우는 왕실문화 체험교육(28회), (청소년) 중학생의 꿈과 끼를 찾는 공중 최고요리사’ 체험교실 (6회), (중년여성) 왕실문화 힐링 프로그램(6기), (실버세대) 건강 100세 공중무용’ 체험교육(4기)

☐ **정보기술(IT)로 접근성을 강화한 교육 콘텐츠 보급**

- 문화유산 영상(학생용) 및 강의(교사용) 콘텐츠 개발, 수요자 연령별 맞춤형 ‘문화유산채널’ 콘텐츠 제작·보급(17억원) 및 중장기 발전방안 수립(3월)
  - \* (10대) 교육, (20~30대) 대중성·화제성, (40대 이상) 전문성·기록성
- ‘문화유산 디지털 영상관’ 콘텐츠 제작 (영상제작·3D스캔모델링/3월~12월, 5.5억원)
  - \* (11~15년) 한양도성, 석굴암 등 12건 제작·활용 / 3D, HMD 등 미디어환경 반영 제작
- 전국 향교·서원 안내 어플리케이션 개발·운영

## 성과목표1-3

## 지역문화유산 활성화 및 관광자원화

천년 고도(古都) 핵심경쟁력 강화	지역문화유산자원 발굴	스토리자원 확충
<ul style="list-style-type: none"> <li>고도세계유산 집중정비 및 활용</li> <li>백제유적 복원정비 계획 수립</li> <li>월성 발굴 및 유적 홍보관 건립</li> <li>동궁과 월지 복원 설계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>민속마을 재창조 모델 구축</li> <li>자연유산 관광자원 개발</li> <li>근대문화유산 재생 시범사업</li> <li>문화재 야행(夜行) 프로그램</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>유형별 이야기자원 발굴</li> <li>‘이야기 원천자원’ 개발 (창작 자원)</li> <li>활용프로그램 국민 공모전</li> </ul>

### □ 천년 고도(古都)의 핵심 경쟁력 강화로 문화융성 기틀 마련

- 고도 내 세계유산 집중정비(105억원) 및 활용 프로그램 개발
  - \* 고도(古都) 세계유산 팸투어 프로그램 개발·운영 (경주·백제역사유적지구/4회)
- 백제핵심유적 복원·정비 세부시행계획 수립('15년 기본계획 완료)
- 가시적 성과도출을 위해 집중적 발굴 실시 ('14년~'19년 /1단계) 및 발굴조사 결과를 토대로 복원 공사(해자, 문루, 월성 유적 홍보관 건립·운영(체험형 전시시설, '17년 완공)
  - \* 해자(1~5호) : 보안 발굴조사 및 설계(~10월), 착공(12월)
  - \* 문루 : 발굴조사('15년~'16년), 설계('17.1월), 착공('17.하반기)
- 동궁과 월지 복원 설계 및 주변정비
  - 실시설계(2월~), 전동조경정비계획 수립(10월)
  - 동편 발굴조사 시행(4월~) 및 주변정비 사업계획 시행(6월)
- 고도유적지와 현대미술작가 융합프로젝트를 통한 고도(古都) 명소화 추진
  - \* 황룡사지 레이저 금빛 투사 (지자체와 협업)



### □ 지역문화유산 자원 발굴로 관광기반 구축

- 주민주도의 민속마을 재창조 모델 구축
  - \* 주민공동체 : 사업 발굴 / 정부 : 멘토링 및 스토리텔링 개발·홍보 지원
- 자연유산으로 즐기는 지역관광자원 개발
  - 자연유산 민속행사(선농단 선농대제 등 65건, 2억원), 설악산 천연보호구역 역사 문화지도 개발 등(4.9억원), 대관령 옛길 등 탐방로 정비(12.3억원)
- 근대문화유산 재생 시범사업 추진
  - \* 대상 건축물·지역 선정, 전문가 컨설팅 통해 재생플랜 마련(차년도 리모델링 등 예산 지원)
- 문화재 집적 지역의 문화재 야행(夜行) 프로그램 개발·운영 (지자체 공모/30억원)

### □ 스토리자원 확충을 위한 「이야기로 듣는 문화유산」 개발

- 문화재 유형별 이야기자원 지속 발굴 (3월~12월, 0.8억원)
  - \* ('16년) 무형문화재 → ('17년) 민속문화재 → ('18년) 보물 등
- 민간 창작 소재 제공을 위한 '이야기 원천자원' 개발 (3월~12월, 1억원)
  - \* ('16년) 웹툰 → ('17년) 플래쉬 파일 → ('18년) 동영상 등
- '문화재 활용 프로그램 국민 공모전'('6~9월, 0.3억원), 및 '전국 학생 문화재 영어해설 경진대회' 개최 (7~11월, 0.2억원)

## 중점과제 2 문화유산 전승 및 관리 강화

### ◆ (현 황) 환경변화에 대응하는 문화재행정 수행 및 현장·예방 중심 문화재 관리체계의 안정적 정착 요구 증대

- 사회적 환경변화에 따른 전승여건 지속 악화로 능동적·창의적 문화재행정 확대 필요
  - 중요무형문화재 보유자 고령화 및 부재종목 증가, 전승 취약종목의 전승자 충원 어려움
    - \* 80세 이상 보유자 17.8%(174명 중 31명), 보유자 부재 14.2%(134종목 중 19종목)
  - 한중일 역사분쟁 심화에 따른 문화유산의 역사성 회복 및 조사·지정 확대를 통한 문화유산의 다양성 개발 필요
- 문화재 현장 중심의 관리체계(상시점검 및 돌봄사업 등)의 지속적 강화, 재난의 복잡화·대형화로 인한 예방적 문화재 관리 필요
  - \* 2000년대 이후 문화재 재난발생빈도(62%) 및 재난이력(85.6%) 급증
- 문화유산 지정·관리 핵심 기록정보의 개방 요구 증대 및 융·복합기술을 이용한 문화유산 연구 성과 기대 확산

### ◆ (추진방향) 문화유산의 체계적 보존·전승을 위한 능동적·창의적 문화재행정 수행

- (보존·전승) 인센티브 제도 도입 등 무형유산 보호·전승 기반 선진화, 문화재 전승기반 강화를 위한 인프라 조성(불교문화재보존연구원 등) 및 조사·지정 활성화
- (안전관리) 문화재 상시점검 관리체계 정착, 현장과 예방 중심의 문화재 재난안전망 강화
- (정보기록·연구) 문화유산 디지털 정보기록의 지속 축적 및 문화재 주요 정보의 공개 활성화, 융·복합기술을 이용한 보존·복원 연구 성과 창출 및 해양문화유산 연구 활성화

무형문화재 전승활성화 촉진	고궁 · 왕릉의 역사성 복원	조사 · 지정 및 관리 체계화
<ul style="list-style-type: none"> <li>인센티브(포상) 제도 시행 (실적제)</li> <li>전수교육관 건립 지원</li> <li>전승자 확충 및 전승체계 개선</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>경복궁 흥복전 복원('15년~'18년)</li> <li>덕수궁 복원('14년~'39년)</li> <li>동궐 관련 고증 연구 및 왕릉 복원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연유산의 체계적 조사 · 지정</li> <li>국가지정문화재 등 조사 확대</li> <li>불교문화재 보존연구원 건립 등</li> </ul>

□ 인센티브 제도 시행 등을 통한 전승활성화 촉진

- 무형문화재 전승활동 의욕 고취를 위한 인센티브(포상) 제도 시행 (2억원)
  - 전승활동 실적 평가 결과에 따라 인센티브 제공 (월정 전승지원금 차등 지급 효과)
    - \* 전승자 배출 · 전승활성화 노력도 평가(11월), 포상금 지급(12월)
- 전수교육관 건립 · 보수 지원(14개소 77억원) 및 미입주 종목(개인 23명, 4개 단체) 중기 지원계획 마련
- 무형문화재 전승자 확충 및 전승체계 개선
  - \* 보유자 부재종목 우선 인 · 선정 및 적기 충원을 위해 모든 종목의 전승자 총원 주기적 검토(5년)
  - \* 상사관리, 심층조사 등 보유자 기량 · 자질 검증 강화, 직조 · 놀이종목 등의 단체종목 전환 추진(10종목)

□ 고궁과 조선왕릉의 역사성 복원을 통한 가치 회복

- 「경복궁 2차 복원 기본계획」 조정 · 시행 (방재여건 및 관람환경 고려)
  - \* (당초) 11년~'30년, 5,400억원, 75.8%(379동)복원→(조정) 11년~'45년, 3,000억원, 41%(205동) 복원
- 경복궁 흥복전('15년~'18년, 160억원) 및 덕수궁 복원 ('15년~'39년, 560억원)
  - \* 경복궁 흥복전 권역 복원 후 외국공사 접견 재현 등 활용 기반시설 구축
  - \* 덕수궁 고종의 길 복원(16년~'17년, 17억원), 광명문 발굴조사, 흥덕전 권역 복원설계, 돈덕전 복원 연구용역 및 덕수궁관리소 이전
- 동궐(창덕궁, 창경궁)의 수종분석 및 가림시설 원형 고증 연구 및 조선왕릉 능제 복원 (영 · 영릉유적 정비, 수복방 · 수라청 복원, 역사경관림 정비 등)

□ 조사 · 지정 확대를 통한 문화재 전승기반 강화

- 자연유산의 체계적 조사 · 지정 추진 및 종합 자료관리 전산화시스템 구축 ('16년~'17년)
  - \* 미지정 천연동굴 분포지역 조사(강원 정선 2개소, 0.9억원), 제주 한란 · 희귀란 자생지 조사(2억원), 전국 해돋이 · 해넘이 등 명승자원 조사(0.7억원)
  - \* 칙소 · 고욤나무 등 동 · 식물 및 조사완료된 명승자원(12년~'14년)의 자연유산 지정 추진
- 국가지정문화재 정기조사 및 비지정문화재 조사 확대
  - \* 국보 · 보물 등산 약 100건, 건조물 약 200건, 중요무형문화재 나전장 등 29종목, 천연기념물 약 100건
  - \* 한국무형유산(비지정) 종합조사 잠정목록집 제작 및 디지털 아카이브 구축
- 불교유산 소장자(민간) 중심의 「불교문화재 보존연구원」 건립 지원 ('16년~'18년, 약 200억원) 및 도난 · 훼손방지를 위한 유물전시관 건립 (월정사전시관 등 5건)
- 지류 · 벽화 등 훼손 취약문화재 보존처리 (50건, 68억원), 전국 고분군 실태조사 (2.6억원)

상시점검 수준 질적 향상	ICT 기반 재난 안전망 고도화	도난예방 및 유통질서 개선
<ul style="list-style-type: none"> <li>중점문화재 모니터링 및 환류</li> <li>문화재 돌봄사업 강화</li> <li>문화재관리사 자격제도 도입</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>현장 ICT 활용기반 강화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>-영상모니터링시스템 구축 확대</li> <li>-빅데이터 수집·분석시스템 고도화</li> </ul> </li> <li>방재인프라 지속 구축·개선</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국외 밀반출 검색 강화</li> <li>사전예약감정제도 활성화 및 홍보</li> <li>문화재매매업 신고제 전환</li> </ul>

☐ 문화재 상시점검 수준의 질적 향상

- 중점관리대상 문화재(56건) 모니터링 및 환류시스템 강화
  - \* 정기 현장점검(연4회 이내, 기간별 측정값 비교 분석), 상시 데이터 수집 및 구조안전성 등 분석
  - \* 환류시스템 가동(기술지도, 결과 홈페이지 공개, 매년 결과보고서 발간, 예산반영 등)
- 건축문화재 구조안정성 평가 연구 기반 구축('16년, 12억원)
  - \* 중요 건축문화재 진단 및 평가 시험시설 구축('21년, 206억원) 및 안정성 평가연구(18년~ ,연간 3억원)
- 문화재 돌봄사업의 운영 개선 및 지도·감독 기능 강화
  - \* 전문인력(86명)과 상시인력(550명 내외) 교육, 문화재 유형별·공종별 표준품셈 기초마련
  - \* 돌봄단체에 대한 회계감사 방식 개선(지자체 → 문화재청 주관)

\* 문화재관리사 자격제도 도입 추진  
 - 도입 3년간 300명 일자리 창출 (장기 2천명/지자체 및 돌봄단체 의무 배치)

☐ 정보통신기술(ICT)에 기반한 문화재 재난 안전망 고도화

- 문화재 재난 안전관리 현장의 정보통신기술 활용 기반 강화
  - 영상모니터링 시스템 구축 확대(국보·보물 목조문화재 27건), 현장별 문화재 방재 단말기 보급·활용 (현장별 재난정보 수집, 안전점검 조치상황, 비상신고 기능 등)
  - 문화재 재난안전 빅데이터 수집·분석 시스템 고도화
    - \* 안전점검 추적관리, 재난이력 등 분석 기능 강화, 유관기관 정보 수집 확대 등
- 문화재 방재인프라의 지속 구축 (56억원)
  - \* 서울 한양도성 등 국가지정문화재 방재·전기시설 및 등록문화재 방재시설(총 170건)

☐ 문화재 도난예방 및 유통질서 개선

- 문화재 불법반출 예방 활동 내실화
  - 경찰청 문화재전담수사관 교육 및 국외밀반출 검색 강화(18개 공항·항만 등), 사전예약감정제도 온·오프라인 홍보 강화(유관기관 홈페이지, 관광공사 등 안내문 배포)
- 문화재매매업 신고제 전환 (자유로운 상거래 활동 보장 등 건전한 유통질서 확보)

디지털 정보 축적 및 공개	융·복합기술 활용 보존·복원 연구	해양실�크로드 조명
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 디지털정보 축적 및 공개 활성화</li> <li>• 문화재 생애정보 접근성 향상</li> <li>• 모바일앱 이용도 제고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제철기술 및 종 복원 연구                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 중원지역 고대 제철기술 복원</li> <li>- 절충 위기 천연기념물 복원 및 관리</li> </ul> </li> <li>• 전통기술 복원·계승 및 기술 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신안선 복원 연구(모형제작)</li> <li>• 조선통신사선 복원 연구</li> <li>• 전통선박 활용사업 추진</li> </ul>

□ **문화유산 디지털 정보 축적 및 공개 활성화 (20.6억원)**

- 문화유산 원형 보존·복원 3D DB 축적(지정문화재 60여 건), 문화재 보수·정비 등 기록물 DB 구축(도면·사진필름 등 6,900여 권), 문화재 공간정보(GIS) DB 확충(6천여 건)
  - \* 국가문화유산포털'을 통해 문화유산 디지털정보 통합검색 서비스 제공
- 개별 문화재 생애관리정보(지정·관리 및 수리 이력) 구축 및 접근성 향상(온라인 공개)
- 문화유산 모바일앱 이용도 제고
  - \* 궁·종묘 현장홍보(관람권 QR코드 삽입 및 안내판), 이벤트(앱 사용후기 공모 등)
  - \* EBS 등 방송 및 SNS, 문화관광단체(관광협회, 관광통역협회 등) 협력 홍보

□ **융·복합기술을 활용한 보존·복원 연구성과 창출 (47개 자체연구과제, 170억원)**

- 제철기술 및 종 복원 연구
  - 중원지역 고대 제철기술 복원을 위한 학술조사 연구(제철유적 발굴 980㎡, 제철로 복원실험), 절충 위기 물거미, 남생이 등 복원 및 천연기념물 보존관리 방안 연구(천연기념물 동물 유전자원 확보, 첨단 ICT 활용한 철새 이동경로 연구)
- 전통기술의 복원·계승 및 기술 개발
  - 전통 단청소재 제법 규명 및 품질·시공기준 연구, 세계유산 조선왕릉 석조문화재의 보존방안 연구, 중요 석탑문화재의 해체 보수 및 수리기술 연구
  - 문화재 복원용 접착재료 개발 연구(재료의 물성, 안정성 및 유해성 평가), 유기질·무기질문화재 보존 처리 및 기술 개발
- 과학적 분석을 기초로 한 「문화재 과학적 복원 연구 기본계획」 수립

□ **해양문화유산 연구 활성화로 해상실�크로드 조명**

- 전통선박 실물 복원 연구·활용 추진 (5.2억원)
  - 신안선 복원연구를 위한 모형제작(선재 확보 및 건조), 조선통신사선 복원 연구(2차년도, '17~'18년 실물 복원 예정)
  - 전통선박 활용, 우리문화의 우수성 공감대 확산 (9월~11월, 0.1억원)
    - \* 항해성능 실험, 청소년 등 전통 항해술 체험기회 제공 및 지역축제 출품
- 「뮤지엄(Museum) 항구 개발 기본계획」 수립

## 중점과제 3 정책품질 향상 및 국민 참여 확대

### ◆ (현 황) 문화재 규제 합리화, 문화재정책 품질 제고 및 문화재 보호 국민 참여 활성화 지속 요구

#### ○ 문화재 규제 합리화 성과에도 불구하고 지속적인 규제완화 및 국가 지원 요구 증대

\* 규제건의 수용률 67.6%로 35개 전 부처·청 중 2위(34건 중 23건 수용, 규제개혁위원회)

- 역사문화환경 정책의 성공적 정착을 위한 구체적 실행계획 수립 필요

\* 높이 규제 외에 문화재 경관요소(건축물 용도·색채·형태 등) 적용 및 인센티브 제공 필요

- 소규모 발굴조사, 민간 지표조사 등 국가 지원 강화 요구

\* 소규모 발굴조사비 지원 : '13년 65억원, '14년 125억원, 15년 95억원

\* 매장문화재 민간 지표조사(3만㎡미만) 지원 : 15년 7억원

#### ○ 대내외 정책동향 수집·분석을 통한 문화재정책 품질 제고

- 문화재 지정번호 제도에 대한 국민 혼란 야기(가치순서, 일제잔재 등)

- 문화유산 콘텐츠 제작·활용 시 변화하는 미디어 환경, 콘텐츠 소비패턴 등에 대한 고려 부족 \* 3D→4D→HMD로 급속히 발전

#### ○ 문화재 보호 민관협력 및 기업의 사회공헌 요구 증대

\* 문화재지킴이 후원 현황(12년 27억원→'13년 16억원→'14년 18억원→'15년 32억원)

### ◆ (추진방향) 선진적 문화재 제도 도입을 통한 문화재 규제 합리화, 새로운 문화재관리제도 도입 및 국민참여 활성화 방안 적극 모색

#### ○ (규제 합리화) 문화재와 도시가 조화로운 역사문화환경 창출, 매장 문화재 및 고도이미지 찾기 사업 내실화, 중요민속문화재 등 생활 주변 문화재 규제 합리화 도모

#### ○ (정책품질 향상) 선진적 문화재관리제도(문화재활용법, 역사문화환경제도) 도입, 새로운 무형법의 안정적 정착 기반 조성, 문화재 정책 중장기 비전 제시

#### ○ (국민참여 활성화) 기업협약의 모범적 모델 발굴 및 기업의 문화재 사회공헌활동 활성화, 문화재지킴이 운영 개선

조화로운 역사문화환경 창출	국가지원으로 문화재와 국민 상생	생활주변 문화재 규제 합리화
<ul style="list-style-type: none"> <li>역사문화환경 시범사업 확대</li> <li>역사문화환경 건축 설계 가이드라인 수립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>매장문화재 조사지원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>-민간지표조사, 소규모 발굴조사</li> <li>-긴급수습 발굴조사</li> </ul> </li> <li>'고도 이미지찾기사업' 내실화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>매장문화재 법령 개정·관리 강화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>-보존유적의 관리지원 근거 마련 등</li> </ul> </li> <li>중요민속문화재 편의시설 정비 등</li> <li>천연기념물 등 보호구역 적정성 검토</li> </ul>

□ 문화재와 도시가 조화로운 역사문화환경 창출

- 「역사문화환경 관리계획 시범사업」 대상 확대 (50억원)
  - 문화재형 도시계획기법을 도입한 '역사문화환경 관리계획' 수립
    - \* 제주 향파두리 향몽유적 등 4개소
    - \* 문화재와 조화되는 건축물 관리계획, 디자인 조성방안, 주민참여 등 세부계획 수립
- 「역사문화환경 건축설계 가이드라인」 수립
  - 권장 건축행위를 용도·배치·규모 및 디자인 분야로 구체화하여 지침 제공
    - \* 허가 시 인센티브 제공 등을 통해 가이드라인 자발적 준수 유도

□ 국가지원을 통한 문화재와 국민의 상생 분위기 확산

- 매장문화재 조사지원으로 국민 편익도모
  - 민간지표조사(285건, 7억원), 소규모 발굴조사(246건, 89억원)
  - 수해·도굴 등 긴급 수습 발굴조사 국가 지원(14건, 14억원)
- '고도 이미지 찾기 사업' 내실화 (2차년도, 국비 80억원)
  - \* 집행절차 개선, 사업 모니터링 및 주민 맞춤형 상담 서비스 등으로 사업의 성공적 정착 유도

□ 생활주변 문화재규제 합리화를 통한 국민 불편 해소

- 매장문화재 관련 법령의 합리적 개정 및 관리체계 강화
  - \* 보존유적의 관리지원 근거 마련, 지표조사 결과 검토시스템 구축·운영(연간 1,300여건), 발굴조사 현장 모니터링(600개소) 및 매장문화재 조사전반(지표조사-처분-발굴조사)에 대한 검증 강화
- 중요민속문화재 생활편의시설 정비 및 가옥 신축지침 마련
  - \* 보수·정비 시 생활편의시설 검토·반영, 민속마을별 나대지 건물 신축 허용 등
- 천연기념물·명승 보호구역의 적정성 검토(제주 수산리 곰솔 등 18건) 및 현상변경 허용기준의 합리적 조정
  - \* 천연기념물 보호구역 적정성 검토 현황 : ('08년) 84건, ('09년) 58건

창의적 문화재 관리제도 도입	법령과 제도 운영의 불일치 개선	문화재 정책 중장기 발전역량 기반 구축
<ul style="list-style-type: none"> <li>문화재활용법 제정 추진</li> <li>선진적 역사문화환경 제도 도입                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 역사문화환경 건축가 제도 도입 연구</li> <li>- 역사문화환경 보존관리 지침 도입</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>새로운 무형법의 안정적 정착</li> <li>문화재수리체계의 지속적 개선</li> <li>근대문화유산 발굴 및 등록</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화재보존·관리·활용 5개년 기본계획</li> <li>문화재 지정번호제도의 합리적 운영방안</li> <li>문화재 분류·지정체계 중장기 개선 추진</li> <li>문화재위원회 구성·운영 등 개편</li> </ul>

창의적 문화재 관리제도를 통한 정책 품질 향상

- 「문화재 활용법(가칭)」 제정 추진
  - 문화재 활용 시 보존·활용원칙 등을 법제화, 활용에 대한 부정적 논란 불식
  - \* 문화재활용위원회 설치·운영, 활용사업 지원 및 대가기준 근거 마련 등
- 선진적 역사문화환경 제도 도입 추진
  - ‘역사문화환경 건축가 제도(가칭)’ 도입 타당성 연구
  - \* 전문건축가 설계자문 제공, 문화재와 조화되는 건축 유도(소극적 허가제도 탈피)
  - 「역사문화환경 보존관리 지침」 도입
  - \* 도시계획개발계획 수립 시 적용 가능한 역사문화환경 필수 고려사항 지침
  - \* 영국 PPS(Planning Policy Statement) : 도시계획 시 문화재 고려 지침

법령과 현실적 제도 운영 간 불일치 개선 및 합리화

- 새로운 무형문화재법의 안정적 조기 정착 기반 마련
  - 「무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률」 시행 (16.3.28.)에 따른 하위법령 정비(연중)
  - \* 시행령·시행규칙 제정, 무형문화재위원회 운영 규정 등 행정규칙 10개 제·개정
  - \* 무형문화재위원회 구성(3개 분과, 30명) 및 운영지침 마련(16.3.28)
  - \* 무형문화재 보전 및 진흥을 위한 중장기 기본계획(5개년, 17년~’21년) 수립
- 문화재수리체계의 지속적 개선으로 정책품질 향상
  - 수리기술(기능)자 경력관리제도, 책임감리제도 등 도입
  - 동산문화재 및 건조물문화재 제도의 합리적 조정
  - \* 동산문화재수리법 제정(안) 및 동산문화재 분류별 지정 기준 마련, 건조물문화재(국보·보물) 수리결정체계 등에 관한 규정(15년 마련) 시범적용 추진
- 근대문화유산 발굴 체계화 및 등록 다양화
  - \* 등록기준 확대(‘점’→‘선’, ‘면’ 단위)를 통한 근대유산 발굴, 등록문화재 정기조사 및 시·도등록문화재 제도 도입

문화재 정책의 중장기 발전역량 기반 구축

- 「문화재 보존·관리·활용에 관한 5개년 기본계획(17~21년)」 수립
  - \* 기본계획(안) 마련 T/F 운영(1월~9월), 전문가·지자체 등 의견 수렴 등
  - \* 17년 문화재 보존·관리·활용 세부 시행계획 수립
- 문화재 지정번호제도의 합리적 운영방안 마련 (15년 연구용역 결과 토대)
- 문화재 분류·지정체계 중장기 개선 추진
  - \* 문화재 지정번호제도의 합리적 운영방안과 연계, 분류·지정체계에 대한 중장기 로드맵 검토
- 문화재위원회 구성·운영 등 개편 검토 (무형문화재위원회 독립과 연계)

기업협약 모범사례 발굴	기업 사회공헌활동 활성화	문화재지킴이 운영 개선·교육 내실화
<ul style="list-style-type: none"> <li>무형문화재 ‘명인·명장관’ 개관</li> <li>신세계면세점 전통문화상품관 입점</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기업 참여·후원·파트너십 활성화</li> <li>국민신탁 협약모델 개발 추진</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간위탁을 통한 운영 활성화</li> <li>대상별 맞춤형 활동지원 및 교육 내실화</li> </ul>

□ **기업협약(신세계면세점) 대표모범사례 발굴**

- 기업지원을 통한 무형문화재 공예품의 판매 증대 및 활성화
  - ‘명인·명장관’ 개관·운영(국산의 힘 센터 內, 10월) 및 신세계면세점(서울점)에 전통 문화상품관 입점 (5월)
  - 침체해있는 무형문화재 차세대 전승자 양성 및 상품판로 개척
    - \* 문화재청·신세계면세점 MOU 체결(15.11.10.)
    - \* 국산의 힘 센터 : 신세계면세점 사회공헌사업을 위한 건물(서울 명동, 7개 층)

□ **기업의 문화재분야 사회공헌활동 활성화**

- 기업 사회공헌과 연계한 문화재지킴이 참여·후원·파트너십 활성화
  - \* 협약기업의 재정적·기술적 자원 공유
- 문화유산국민신탁운동 사회공감대 형성 협약모델(New Governance) 개발 추진
  - \* 기업·시민사회·정부의 상호 협력체계 구축을 통한 문제해결

□ **문화재지킴이 운영 개선 및 교육 내실화**

- 문화재지킴이 사업 민간위탁을 통한 운영 활성화
  - 민간 역량 강화·전문성 활용, 운영부담 경감 및 운영 체계화 (운영지침 마련 등)
    - \* 직접 운영→간접 운영(문화재지킴이단체전국연합회·문화유산국민신탁 주관)
- 문화재지킴이 대상별 맞춤형 활동지원 및 교육 내실화
  - (활동지원) 청소년 문화유산교육 연계 ‘청소년 문화재지킴이’, 대학생 ‘청년 유네스코 세계유산 지킴이’, 단체 우수사업 공모·컨설팅 지원, 지역단체 “내 고장 문화재 가꾸는 날” 행사 (상·하반기 각 1회)
  - (교육 내실화) 기본교육(연 40회 이상) 이수 후 문화재지킴이 (재)위촉, 위촉 기간(2년) 중 기본 또는 심화교육(연 20회 이상) 실시, 기본·심화 교육과정에 ‘기본윤리의식’ 교육 의무화

## 중점과제 4 세계유산 확대 및 국제협력 강화

### ◆ (현 황) 세계유산 등재 국가 경쟁 과열 및 문화재 환수를 둘러싼 국가 간 갈등 심화

- 유네스코 세계유산 등재를 둘러싼 한·중·일 경쟁 과열 및 역사 갈등 심화
  - \* 등재 현황 : 세계유산(韓 12건, 中 48건, 日 19건), 기록유산(韓 13건, 中 10건, 日 5건), 인류무형유산(韓 18건, 中 30건, 日 22건)
  - \* 등재 경쟁과열 및 역사 갈등
    - 경쟁(잠재) : 인류무형유산 (韓中)씨름,중추절 등, (韓日)해녀문화
    - 역사 갈등 : (韓日)군함도(15년 세계유산 등재), (中日)난징대학살 기록물(15년 기록유산 등재), 위안부 기록물(기록유산 미등재)
- 세계유산의 위상에 걸맞은 체계적인 관리 및 홍보방안 마련 필요
- 문화재 환수 국제법상 강제수단 미비로 문화재보유국의 협상 기피
  - 한미 수사공조 강화, 피탈국 국제연대 등의 환수대책 개선 필요
- 남북문화재 교류 활성화로 문화유산을 통한 통일기반 조성 추진

### ◆ (추진방향) 세계유산 등재 및 불법반출 문화재 적극 환수를 위한 전략적 국제협력·공조 강화

- (세계유산 및 국제협력) 세계유산 등재 확대 및 체계적 관리·홍보, 국제기구 활동 및 공적개발원조 등 국제사회 참여로 위상 강화
- (문화재 환수) 실태·출처조사 확대 및 모니터링 강화, 국제·민관 협력을 통한 체계적·전략적 환수 추진
- (남북교류) 남북 공동 발굴조사 지속 추진, 북한 소재 역사유적 공동조사 지원 등 문화유산을 통한 남북 화해와 협력의 토대 마련

## 성과목표4-1

## 세계유산의 전략적 등재 및 국제협력

세계유산의 체계적 관리·홍보	유네스코 세계유산 지속 발굴·확대	국제교류 네트워크 및 국제사회 기여
<ul style="list-style-type: none"> <li>상시 모니터링시스템 시범 운영 및 보존·관리 지원</li> <li>세계유산 해외 홍보·콘텐츠 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(세계유산) 한국의 서원(7월)</li> <li>(인류무형유산) 제주해녀문화(11월)</li> <li>(기록유산) 조선왕실 어보와 어책 등 2건 등재신청서 제출(3월)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국제기구 활동·교류 활성화</li> <li>공적개발원조(ODA)을 통한 국제사회 참여</li> </ul>

### □ 세계유산의 체계적 관리 및 홍보 활성화

- 세계유산 상시 모니터링시스템 도입 및 보존·관리지원 (243억원)
- 세계유산 홍보 및 세계유산별 특화 활용콘텐츠 개발 (12.3억원)
  - \* 외국어 홈페이지 구축·홍보물 업데이트, 백제역사유적지구 미디어 파사드 등

### □ 유네스코 세계유산의 지속적 발굴·확대

- 세계유산의 발굴 및 등재 관리 활동
  - \* (세계유산) 17년 등재신청서 제출(‘한양도성’, 1월/등재결정 17.7월), ‘한국의 서원’ 등재 결정(7월)
  - (인류무형유산) 17년 등재신청서 제출(칠공예·씨름, 3월/등재결정 17.11월), ‘제주해녀문화’ 등재 결정(11월)
  - (기록유산) 17년 등재신청서 제출(조선왕실 어보와 어책, 국채보상운동기록물 등 2건, 3월/등재결정 17.10월)
  - \* 경쟁력 있는 잠정목록 발굴 강화(기존 잠정목록 재검토, 신규 잠정목록 발굴 등)

### □ 국제교류 네트워크 및 국제사회 기여도 강화

- 국제기구 활동 및 교류 활성화로 국제위상 강화
  - \* 제40차 세계유산위원회(7월), 제11차 무형유산위원회(11월) 등 참석
  - \* 문화재 대표단 교차방문(한·중, 한·베트남) 및 양자교류 양해각서(MOU) 체결(16년 인도)
- 공적개발원조(ODA) 사업을 통한 국제사회 참여
  - 협력국 세계유산 보존·관리 지원 (14억원)
    - \* 라오스(참파삭 흥남시다 유적) 보존·복원 및 고증연구, 캄보디아(프레이피투 유적, KOICA 부처 제안사업) 보존·복원, 미얀마(바간 유적) 기초조사 및 구조 모니터링
    - \* 협력국 문화재 복원을 위한 장비 지원
  - 협력국 무형유산 보호제도 구축 지원 (1억원)
    - \* 캄보디아·라오스 무형유산 목록작성 및 영상기록화 지원

## 성과목표4-2

## 국외문화재의 체계적 환수 · 활용

실태조사 강화로 환수토대 마련	국제 · 민관 협력 강화	현지 활용 · 홍보
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 실태조사 강화 (민간 중점 조사)</li> <li>• 출처조사 확대 (미국 · 프랑스 등)</li> <li>• 외국경매소 모니터링 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 환수전문가 국제회의 계기 여론 조성</li> <li>• 불교문화재 환수협력 강화</li> <li>• 유네스코당사국총회, ICPRCP 등 활동</li> <li>• 한 · 미 수사공조 활성화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주미대한제국공사관 개관</li> <li>• 외국 소장기관 활용 지원</li> </ul>

### □ 국외문화재 환수 조사 · 성과의 연계성 강화

- 국외 소재 문화재의 심층조사 실시 (3월~12월, 6.6억원)
  - 일본 · 중국 조사 강화 및 민간 소장품 중점 조사 (최대 7천점)
    - \* 국외소재문화재재단으로 조사체계 일원화 추진
- 국외 소재 문화재 출처조사 확대(3월~12월, 1.3억원)
  - ('15년) 일본 → ('16년) 일본 · 미국 · 유럽 등으로 확대
    - \* 문화재 반출의 불법 · 부당성을 입증하는 환수정책의 근거자료로 활용
- 외국경매소(Christie's, Sotheby's 등 220여개) 모니터링 강화 (3월~12월, 0.5억원)
  - ('15년) 온라인 중점 → ('16년) 온라인 · 오프라인 (아트페어 등) 병행

### □ 국제 · 민관 협력으로 국외문화재 환수 여건 조성

- 「문화재 환수 전문가 국제회의」 계기 환수여론 조성 (10월, 2.4억원)
  - \* 오구라컬렉션, 이천오층석탑 등 환수 국제적 여론 조성계기로 활용
- 도난 불교문화재 환수를 위한 불교계-문화재청 간 협력 강화(연중)
- 유네스코협약 당사국 총회(9월), ICPRCP(문화재 반환 촉진 정부간 위원회/9월) 정기회의 등 활동 강화, 한 · 미 수사공조 활성화(상시 협의체계 마련 및 추진/연중)

### □ 국외 소재 문화재의 적극적인 현지 활용 · 홍보

- 주미대한제국공사관 원형 복원 및 전시관 개관 (하반기)
  - \* 복원공사 및 전시물 구입 · 제작 · 설치 등
- 외국 소장기관의 우리 문화재 활용 지원 (3.5억원)
  - \* 미국 프리어 새클러 갤러리(고려불화 조사 · 활용) 등 10여개 기관

## 성과목표 4-3

## 남북 문화재 교류 · 협력 활성화

남 · 북 공동조사 지속 추진	멸실 · 훼손 위기 문화재 보존지원	남북문화재 교류협력기반 조성
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개성 고려궁성 발굴조사 확대</li> <li>• 평양 일대 고구려유적 공동조사 추진</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• DMZ內 공예도성 공동학술조사</li> <li>• 북한 소장 고문헌자료 공동조사</li> <li>• 세계유산 공동등재 추진 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 남북문화재교류협력사무소 설치 제안</li> <li>• 북한문화재 현황 조사 및 민족문화유산 통합 DB 구축</li> </ul>

### □ 북한 문화유산 남북 공동조사 지속 확대 추진

- 개성 고려궁성(만월대) 공동발굴, 유적보존사업 확대
  - 개성만월대 제8차 남북공동 발굴조사 (서부건축군 일부 약 7,000㎡, 6개월 이상), 발굴유적 보존정비 등
- 평양 일대 고구려 유적 공동발굴조사 추진
  - 평양 대성동 고구려고분 발굴조사 (고분 1기, 2개월 예상)



【고려궁성 현황도】

### □ 멸실 · 훼손 위기의 북한문화재 보존지원사업 추진

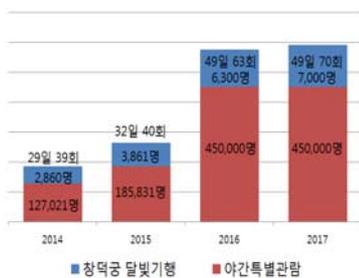
- DMZ 內 철원 공예도성 남북 공동 학술조사 추진 (유엔사 · 국방부 협조)
- 북한 소장 고문헌자료 조사 및 DB구축 사업 지원
  - 남북 학계 간 공동조사 추진, 북측 자체조사 지원 후 성과공유 방안 모색
- 세계유산(금강산 · 설악산 등) 남북 공동 등재 추진
- 천연기념물(크낙새, 장수하늘소 등) 남북 공동 조사 · 연구 · 복원 추진
- 북한 문화재 전문 인력 양성 및 기자재 지원 (항온 · 항습기 등)

### □ 남북문화재 교류협력 기반 조성

- 남북문화재교류협력사무소 설치 제안(통일부 남북 당국회담 의제 제안)
  - 남북 문화유산 사업 총괄, 문화유산 당국 간 상시 협력 채널 가동
- 북한 문화재 현황조사 및 민족유산 통합 DB 구축
  - 북한 소재 지정 문화재, 고문헌 등 유형별 · 분야별 현황조사

## IV 정책 실현 후, 달라지는 모습

### □ 문화유산 고급화 · 생활화를 통한 한류 확산 및 문화복지 실현



창덕궁 달빛기행 및 야간특별관람 관람객 증대

고궁·조선왕릉 중국인 관광객 증가(단위: 명)

지역문화자원 활용프로그램

#### ● '창덕궁 달빛기행' 등 대표브랜드의 인기 증대 및 향유기회 확대

- 고궁·조선왕릉 등 핵심 문화유산의 '관광자원 킬러콘텐츠' 지속 성장

\* 창덕궁 달빛기행 : (15년)32일, 40회, 3,861명 → (16년)49일, 63회, 6,300명 → (17년)49일, 70회, 7,000명

\* 야간 특별관람 : (15년)4회, 48일, 185,831명 → (16년)4회, 120일, 450,000명

#### ● 일본에 추월된 중국인 관광객 대상 타겟 마케팅으로 새로운 「고궁 한류(韓流)」 부흥

\* (내소주방)궁중음식 전시, (외소주방)궁중음식 체험, (생물방)궁중병과체험

#### ● 지역문화유산 관광자원화로 문화복지 평등화, 역사인식 제고 및 지역경제 활성화

\* 지역문화자원 활용프로그램 [향교서원, 생생문화재, 문화재 야행(夜行) 프로그램], 유적과 현대미술·정보통신기술 융합 프로젝트 등 다양한 문화향유 기회 확대

#### ● 고도(古都) 이미지 개선을 통한 역사문화자원의 브랜드화

### □ 예방적 상시점검 · 안전관리로 국민이 신뢰하는 문화재 환경 정착

#### ● 문화재 돌봄사업의 전문인력 배치(수리가능자 등)로 경미한 수리, 안전진단 등의 전문성 확보 및 보수정비의 적시성 제고

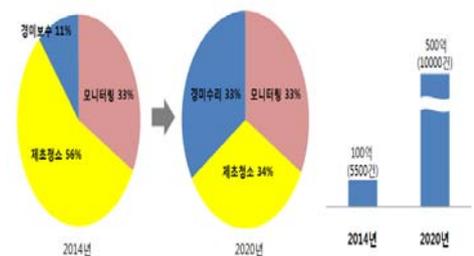
\* 돌봄사업 업무비율 : (단순관리) 56% → 34%(22%감), (경미 보수) 11% → 33%(22%증)

#### ● 방재단말기 보급으로 문화재 현장의 재난 안전상황을 실시간 관리

\* (16년)시범운동(10개소) → (17년)전국 확대(132개소)

#### ● 즉각 현장 대응 가능한 방재시설 확대 구축

\* (16년) 지정문화재 508건, (18년) 등록문화재 161건, (20년) 동산문화재 소장처 108건 완료



## □ 문화재 규제 합리화로 국민 불편 완화 및 만족도 증가

- 역사문화환경 관리시스템을 고도화하여 허가의 투명성·예측 가능성을 높이고 문화재 행정에 대한 신뢰 확보

\* 도시설계·도시계획적 기법을 적용·확산, 문화재 가치를 극대화한 역사문화 공간 적극적 조성 실현

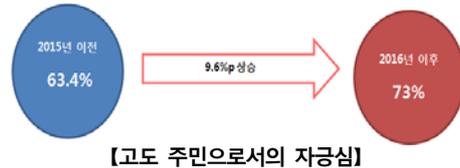
- 고도 정체성 회복 및 주민지원 정책을 통해 세계유산으로서의 위상 확립 및 살고 싶은 고도(古都) 인식 증대

\* 고도 세계유산 방문 관람객수 : (14년) 347만명, (15년) 363만명, (16년) 436만명

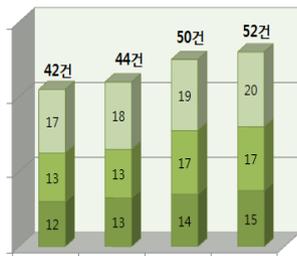
\* 고도 주민으로서의 자긍심 : (15년 이전) 63.4%, (16년 이후) 73% 목표



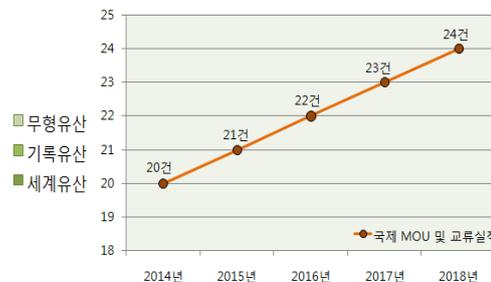
\* 도시설계 기법 적용 사례 (나주 시범사업)



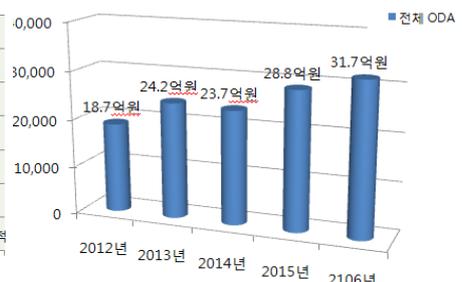
## □ 세계유산 등재 및 국제협력 강화로 국제위상 향상



2015년 2016년 2017년 2018년  
【세계유산 등재 추이】



【국제 MOU 및 교류 실적 추이】



【문화재청 ODA 사업 추진 실적 추이】

- 유네스코 세계유산(세계유산, 인류무형유산, 기록유산)의 지속 등재를 통한 관광자원화
  - \* (15년 누계) 43건(12,18,13), (16년 누계) 44건(13,19,13), (17년 누계) 50건(14,20,15), (18년 누계) 52건(15, 21,15)  
 <위 ( )안의 숫자는 세계유산,인류무형유산,기록유산 順>
- 국제 MOU 및 공적개발원조(ODA)의 확대를 통한 국제위상 강화 및 국제사회에서의 영향력 증대 \* 매년 최소 1개국씩 확대 추진
- 국외소재문화재의 실태조사의 확대 실시로 전략적 환수기반 마련

1. 임 무 : 문화유산의 보존과 활용을 통한 민족문화 계승과 국민생활의 문화적 향상 도모

2. 조 직 : 차관청 ('04.3월), 정원 914명 (1관 3국 19과 1팀 14소속기관)

3. 문화재관리 재정

(단위 : 억원)

구 분	13년 예산	14년 예산	15년 예산	16년 예산	비 고
계	6,148	6,199	6,887	7,311	
일반회계	4,921	5,072	5,700	6,111	
지특회계	162	98	134	147	
문화재보호기금	1,065	1,029	1,053	1,053	10년 도입

4. 문화재현황 : 총 12,484건('15. 12. 31. 기준)

○ 국가지정 및 등록문화재 : 4,287건

- 국보 317건, 보물 1,842건, 사적 491건, 명승 109건, 천연기념물 455건, 중요무형문화재 122종목, 중요민속문화재 286건, 등록문화재 665건

○ 시·도지정문화재 5,600건, 문화재자료 2,597건

♣ 유네스코 등재 유산 43건 : 세계(문화·자연)유산 12건, 세계기록유산 13건, 인류무형유산 18건

5. 소관법령 및 위원회

○ 「문화재보호법」 ('62제정), 「고도 보존 및 육성에 관한 특별법」 ('04제정), 「문화유산과 자연환경자산에 관한 국민신탁법」 ('06제정), 「문화재보호 기금법」 ('09제정), 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 ('10제정), 「문화재수리 등에 관한 법률」 ('10제정), 「한국전통문화대학교설치법」 ('11제정), 「무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률」 ('15제정)

○ 「문화재위원회 규정」 ('62제정)

6. 문화재위원회

○ 9개 분과 68명 (겸직 포함 82명/ 전문위원 186명) / 임기 2년 ('15.5.1~'17.4.30)